

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
высшего образования - программы магистратуры
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное
управление,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**Актуальные проблемы противодействия коррупции в сфере
государственных и муниципальных закупок**

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Государственное управление: обеспечение
национальной безопасности и
противодействие коррупции

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 626395
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна
Александровна
Дата: 26.05.2025

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

-формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по предстоящему должностному предназначению выбранного направления и задач профессиональной деятельности.

Задачами дисциплины являются:

-овладение методами выявления и предупреждения коррупционных рисков в сфере государственных и муниципальных закупок;

-формирования умения творчески применять в практической деятельности теоретические знания в области антикоррупционной профилактики;

-формирование способности самостоятельно осуществлять профилактику коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ОПК-5 - Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;

ПК-3 - Способен разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля в сфере обеспечения безопасности государственного управления и противодействия коррупции.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

-категориально-терминологический и понятийный аппарат учебной дисциплины; способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении; основы нормативно-правового регулирования государственных и муниципальных закупок, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;

-правовые основы и методы осуществления антикоррупционной профилактики, контроля соблюдения обязательных требований в сфере государственных и муниципальных закупок.

Уметь:

-использовать справочно-правовые системы в целях актуализации правовых документов; толковать и использовать содержание действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления;

-анализировать данные из множественных источников и оценивать качество и достоверность полученной информации по явным и неявным признакам;

-сопоставлять и юридически констатировать фактические обстоятельства и их типовые модели, зафиксированные в правовой норме;

-организовать систему антикоррупционной профилактики в сфере государственных (муниципальных) закупок в конкретном органе государственной власти (организации), осуществляющей закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

-проводить работу по контролю за выполнением обязательных мер по профилактике коррупции в структурных подразделениях, ответственных за организацию государственных (муниципальных) закупок.

Владеть:

-уважительным отношением к праву и закону, достаточным уровнем профессионального правосознания и правовой культуры для исполнения профессиональных обязанностей;

-способностями определять источники, предпосылки к нерациональному распределению государственных средств, выделенных на закупки, и навыками применения организационных мер по их устранению;

-навыками организации, проведения и оформления результатов проверок соблюдения антикоррупционного законодательства отдельными государственными (муниципальными) заказчиками и (или) их должностными лицами;

-навыками работы с правовыми актами управления, в том числе размещенными в информационных системах, содержащих базы нормативных и правоприменительных актов субъектов государственного управления.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 з.е. (180 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами,

привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №4
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	16	16
В том числе:		
Занятия лекционного типа	4	4
Занятия семинарского типа	12	12

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 164 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Законодательные основы противодействия коррупции в государственных и муниципальных закупках. Рассматриваемые вопросы: -элементы антикоррупционных правил в законодательство о контрактной системе, законе о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; -общие антикоррупционные правила для должностных лиц, осуществляющих государственные (муниципальные) закупки; -ответственность за коррупционные правонарушения в сфере государственных (муниципальных) закупок.
2	Институциональные механизмы противодействия коррупции в государственных (муниципальных) закупках. Рассматриваемые вопросы: -международные стандарты противодействия коррупции в публичном секторе; -антикоррупционные стандарты национального, отраслевого, корпоративного уровня; -информационное обеспечение процедур закупок как современное средство профилактики коррупции.

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Элементы антикоррупционных правил в законодательство о контрактной системе, законе о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Рассматриваемые вопросы: -антикоррупционные нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконных нормативно-правовых актов; -антикоррупционные нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и подзаконных нормативно-правовых актов; -сопоставление норм законодательства о противодействии коррупции и законодательства о защите конкуренции, обеспечивающих рациональный подход к распределению государственных ресурсов.
2	Виды и основания привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения по законодательству Российской Федерации. Рассматриваемые вопросы: -криминологическая характеристика коррупции в Российской Федерации; -коррупционное правонарушение как противоправное виновное деяние, связанное с неправомерным использованием должностных полномочий лицами, состоящими на государственной службе; -признаки криминализации коррупции; -основные виды и формы коррупционных правонарушений.
3	Антикоррупционные запреты, ограничения и дополнительные обязанности, возлагаемые на государственных гражданских служащих законодательством Российской Федерации. Понятие, правовые основы и порядок. Рассматриваемые вопросы: -запреты и ограничения, связанные с поступлением на государственную службу и ее прохождением; -запрет на участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом; -декларирование доходов и расходов как организационно-правовой механизм профилактики коррупции.
4	Международные стандарты противодействия коррупции в публичном секторе. Рассматриваемые вопросы: -конвенции, хартии, международные договоры о сотрудничестве в вопросах борьбы с коррупцией; -международные стандарты антикоррупционной профилактики в публичном и частном секторе; -зарубежный опыт нормативно-правового регулирования вопросов противодействия коррупции в публичном секторе.
5	Антикоррупционные стандарты национального, отраслевого, корпоративного уровня. Рассматриваемые вопросы: -национальные стандарты антикоррупционной профилактики; -методические рекомендации по профилактике коррупции, разработанные Минтрудом России; -особенности антикоррупционной профилактики в частно-публичном секторе национальной экономики.
6	Информационное обеспечение процедур закупок как современное средство профилактики коррупции. Рассматриваемые вопросы: -электронные закупки как организационное средство профилактики коррупции; -информационные ресурсы, обеспечивающие антикоррупционную профилактику; -современные информационные технологии в выявлении коррупционных факторов в государственных

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	(муниципальных) закупках.

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
4	Выполнение курсовой работы.
5	Подготовка к промежуточной аттестации.

4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Реформа системы управления закупками для государственных и муниципальных нужд.
2. Противодействие коррупции при государственных закупках как инструмент регулирования развития экономики региона.
3. Противодействие коррупции при выделении бюджетных расходов на закупку продукции для государственных нужд.
4. Направления развития нормативно-правовой базы обеспечения государственных и муниципальных закупок.
5. Международный опыт построения системы государственных закупок.
6. Особенности национальной политики в сфере государственных закупок.
7. Противодействие коррупции при размещении государственных заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме.
8. Проблемы доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственному заказу.
9. Особенности поставки продукции по государственному оборонному заказу.
10. Особенности контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.
11. Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в сфере закупок.
12. Проблемы и пути развития системы управления государственными и муниципальными закупками и противодействию коррупции.
13. Основные понятия, определения, задачи и принципы системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

14. Порядок подготовки документации для проведения конкурса, аукциона (ее содержание, компоновка из предложенных блоков, анализ ошибок в предложенных вариантах разделов документов).

15. Управление государственными и муниципальными закупками на основе риск – ориентированных технологий.

16. Роль системы конкурентного размещения заказов в экономике России.

17. Централизованные и децентрализованные закупки для государственных нужд.

18. Эффективные способы распределения бюджетных средств и противодействие коррупции.

19. Антимонопольное регулирование государственных закупок.

20. Развитие электронных торгов в России.

21. Запрос котировок как способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

22. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

23. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

24. Особенности осуществления отдельных видов закупок и пути противодействия коррупции.

25. Ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

26. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

27. Сравнительный анализ антикоррупционных механизмов в 44-ФЗ и 223-ФЗ.

28. Роль подзаконных актов в противодействии коррупции в сфере госзакупок.

29. Конкуренция норм: как законодательство о конкуренции и антикоррупционные законы взаимодействуют в госзакупках

30. Коррупционные риски в закупках у единственного поставщика: пути минимизации

31. Криминализация коррупции в госзакупках: анализ судебной практики 2023–2025 гг.

32. Отличие коррупционных правонарушений от смежных составов (злоупотребление полномочиями, мошенничество).

33. Проблемы доказывания коррупционных схем в процессе участия в государственных закупках: современные методы следствия.

34. Роль ФАС и Генпрокуратуры в привлечении к ответственности за коррупционные правонарушения в сфере государственных (муниципальных) закупок.

35. Эффективность декларирования доходов госслужащих как инструмента противодействия коррупции.

36. Запрет на совмещение госслужбы и коммерческой деятельности: проблемы правоприменения.

37. Обход антикоррупционных ограничений через аффилированных лиц: способы противодействия.

38. Имплементация норм Конвенции ООН против коррупции в российское законодательство о закупках.

39. Корпоративные комплаенс-программы для поставщиков госзаказов: лучшие практики.

40. Искусственный интеллект в выявлении аномалий госзакупок: возможности и ограничения.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Соколов, А. В. Противодействие коррупции в сфере публичной собственности : учебник для вузов / А. В. Соколов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 216 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20001-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/567919 (дата обращения: 26.05.2025). — Текст : электронный
2	Куракин, А. В. Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера : учебное пособие для вузов / А. В. Куракин, В. Г. Коврова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 90 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12930-4.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/497557 (дата обращения: 26.05.2025). — Текст : электронный
3	Гладких, В. И. Противодействие коррупции на государственной службе : учебное пособие для вузов / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 207 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09787-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/493903 (дата обращения: 26.05.2025). — Текст : электронный
4	Противодействие коррупции. Правовые основы : учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL:

	Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 197 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10806-4.	https://urait.ru/bcode/494756 (дата обращения: 26.05.2025). — Текст : электронный
--	---	--

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» интернет-портал – sudrf.ru

Российское агентство правовой и судебной информации – gapsinews.ru

Конституционный Суд Российской Федерации – ksrf.ru

Образовательная платформа Юрайт - <https://urait.ru>

СПС «Консультант Плюс» - <https://consultantplus.moscow>

Верховный Суд Российской Федерации – vsrf.ru

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU (www.elibrary.ru);

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>);

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Windows;

Microsoft Office;
Интернет-браузер.

В образовательном процессе, при проведении занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, могут применяться следующие средства коммуникаций: ЭИОС РУТ(МИИТ), <https://mts-link.ru/>, Среда электронного обучения Русский Moodle, электронная почта и т.п.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет».

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Допускается частичная замена оборудования его виртуальными аналогами.

9. Форма промежуточной аттестации:

Курсовая работа в 4 семестре.

Экзамен в 4 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

С.И. Леонов

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПОГУиЭ

А.А. Чеботарева

Председатель учебно-методической
комиссии

Е.Н. Рудакова