

1. Цели освоения учебной дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины (модуля) «Государственная и муниципальная служба» являются:

- формирование у студентов комплекса современных знаний, умений и навыков, необходимых для профессиональной деятельности по обеспечению полномочий государственных и муниципальных органов;
- получение будущим специалистом глубоких и систематизированных знаний о сущности государственной и муниципальной службы, ее организации и функционировании, принципах воплощения государственной кадровой политики, ее актуальных проблемах и задачах;
- удовлетворение потребностей общества и государства в фундаментально образованных и гармонически развитых специалистах, владеющих современными технологиями в области профессиональной деятельности;
- развитие у студентов целеустремленности, организованности, трудолюбия, ответственности, гражданственности, коммуникабельности, готовности взять на себя ответственность за принимаемые решения;
- изучение системы нормативных правовых актов, регулирующих сферу государственной и муниципальной службы

2. Место учебной дисциплины в структуре ОП ВО

Учебная дисциплина "Государственная и муниципальная служба" относится к блоку 1 "Дисциплины (модули)" и входит в его вариативную часть.

3. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ПКС-5	Способен использовать на практике методы стратегического менеджмента, управления цифровой экономики и цифрового государственного управления, а также инструменты оценки цифровой зрелости системы государственного управления
-------	---

4. Общая трудоемкость дисциплины составляет

4 зачетные единицы (144 ак. ч.).

5. Образовательные технологии

Преподавание дисциплины « Государственная и муниципальная служба » осуществляется в форме лекций и практических занятий. Лекции проводятся в традиционной форме, по типу управления познавательной деятельностью и на 50 % являются традиционными, и на 50 % проводятся с использованием интерактивных (диалоговых) технологий, в том числе мультимедийных средств. Практические занятия организованы с использованием технологий развивающего обучения. Весь курс разбит на 2 раздела, представляющих собой логически завершенный объём учебной информации. Фонды оценочных средств освоенных компетенций включают как вопросы теоретического характера для оценки знаний, так и задания практического содержания (решение ситуационных задач, анализ конкретных правовых ситуаций, работа с нормативными правовыми актами) для оценки умений и навыков. Теоретические знания проверяются путём применения таких организационных форм, как индивидуальные и

групповые опросы, решение тестов с использованием компьютеров или на бумажных носителях. тестирования. Самостоятельная работа студента организована с использованием традиционных видов работы и интерактивных технологий. К традиционным видам работы (30 час.) относятся отработка лекционного материала и отработка отдельных тем по учебным пособиям. К интерактивным (диалоговым) технологиям (12 час.) относится отработка отдельных тем по электронным пособиям, подготовка к промежуточным контролям в интерактивном режиме, интерактивные консультации в режиме реального времени по специальным разделам и технологиям, основанным на коллективных способах самостоятельной работы студентов..

6. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам)

РАЗДЕЛ 1

Государственная служба в РФ и её правовое регулирование

Тема: Научные основы, методология, цели и задачи изучения государственной и муниципальной службы.

Место государственной и муниципальной службы в системе научного знания. Предмет и метод государственной и муниципальной службы. Задачи учебного курса и его практическое значение для государственного и муниципального управления

Тема: Понятие и содержание основных концепций государственной службы.

Многообразие трактовок бюрократии и их виды. Типы (концепции) бюрократического правления – веберовская, марксистская, имперская (азиатская) и современная (реалистическая). Факторы, влияющие на модель существующей бюрократии.

Тема: Государственная служба в Московском государстве, Российской империи и в советское время.

Возникновение Древнерусского государства и особенности института государственной службы в условиях военной демократии и вечевого правления.

Структуризация класса чиновников в период становления централизованного Русского государства.

Государственная служба в Российской империи.

Государственная служба в советское время и её особенности. Роль Коммунистической партии в государственном механизме.

Тема: Современная российская государственная служба и её характеристика.

Распад СССР и крах административно-командной системы в 1991 году. Реформа государственной службы в рамках общего реформирования системы государственного управления. Структура современного института государственной службы.

Федеральная государственная служба и государственная служба субъектов РФ. Задачи и функции современной государственной службы. Характеристика принципов государственной службы РФ.

Тема: Основы современной государственной службы РФ.

Правовое регулирование современной государственной службы. Конституция РФ и федеральное законодательство о государственной службе. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ по вопросам правового регулирования государственной службы.

Тема: Реформа государственной службы РФ и её содержание.

Причины, обусловившие необходимость реформирования института современной государственной службы. Содержание и основные цели реформы государственной

службы. Обеспечение взаимосвязи видов государственной службы с муниципальной службой. Совершенствование правовой основы государственной службы. Система управления государственной службой и её структура.

Совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в целях повышения качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям.

Тема: Основы государственной гражданской службы субъектов РФ.

Субъекты РФ как государственно-правовые образования и их признаки. Характеристика основных принципов организации органов государственной власти субъекта РФ.

Верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ.

Государственная гражданская служба субъекта РФ как профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта РФ по обеспечению исполнения полномочий субъекта РФ, а также полномочий государственных органов субъекта РФ.

Гражданская служба как единственный вид государственной службы, который предусмотрен в субъекте РФ. Правовое регулирование государственной службы субъекта РФ. Основные вопросы, закрепляемые в нормативных правовых актах субъектов РФ по вопросам регулирования государственной гражданской службы.

Тема: Основы военной службы в РФ.

Военная служба в РФ как вид федеральной государственной службы в РФ. Порядок прохождения военной службы.

Офицеры, прапорщики, мичманы, курсанты военных учреждений, сержанты, старшины, солдаты и матросы, поступающие на военную службу по призыву как категории военнослужащих.

военная служба по призыву и военная служба по контракту как разновидности военной службы.

Единоначалие как один из основных принципов военной службы.

Формы исполнения гражданами воинской обязанности.

Отличительные черты военной службы как вида государственной службы:

Тема: Правовой статус государственного служащего: права, обязанности, гарантии, ограничения, ответственность.

Понятие правового статуса и его структура. Права, обязанности и ответственность как элементы правового статуса.

Ограничения и запреты, связанные с государственной службой.

Гарантии прав государственного служащего. Виды юридической ответственности государственных служащих и порядок их реализации.

Порядок и особенности урегулирования служебных споров на государственной службе.

РАЗДЕЛ 2

Муниципальная служба в РФ и её место в системе государственного

Тема: Муниципальная служба в РФ: понятие, задачи и принципы.

Понятие и правовое регулирование муниципальной службы.

Задачи муниципальной службы.

Защита прав и свобод человека на территории муниципального образования как приоритетная задача муниципальной службы.

Принципы муниципальной службы и их содержание.

Тема: Основы современной муниципальной службы.

Характеристика системы нормативных правовых актов, составляющих основы муниципальной службы.

Конституция РФ как основа правовой системы РФ, документ, обладающий наивысшей юридической силой на всей территории РФ. Федеральный закон от 07.03.2007 г. «Об основах муниципальной службы в РФ».

Конституции (уставы) субъектов РФ, устанавливающие конкретную модель организации местного самоуправления субъекта РФ, учитывающая его исторические, культурные и иные особенности.

Уставы муниципальных образований, их содержание и порядок принятия.

Международные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации местного самоуправления и организации муниципальной службы.

Тема: Взаимосвязь государственной гражданской службы и муниципальной службы
Проблемы взаимосвязи государственной и муниципальной службы в РФ после принятия Конституции РФ. Превращение института местного самоуправления в самостоятельный институт публичной власти.

Принципы взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы в РФ, установленные Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ».

Единство основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы, единство ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Тема: Правовой статус муниципального служащего и его структура.

Понятие правового статуса муниципального служащего и его структура. Права, обязанности и ответственность как элементы правового статуса муниципального служащего.

Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Гарантии прав муниципального служащего. Виды юридической ответственности муниципальных служащих и порядок их реализации.

Порядок и особенности урегулирования служебных споров на муниципальной службе.

Тема: Гарантии муниципальным служащим и их ответственность

Гарантии муниципальным служащим как предусмотренные нормативными правовыми актами льготы, предоставляемые муниципальным служащим.

Элементы системы гарантий, предоставляемых муниципальным служащим.

Защита муниципального служащего от неправомерного вмешательства в его служебную деятельность.

Основания юридической ответственности муниципальных служащих.

Характеристика принципов юридической ответственности.

Порядок наложения дисциплинарных взысканий.

Виды дисциплинарных взысканий, налагаемых на муниципальных служащих.

Тема: Поступление на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы
Условия поступления на муниципальную службу РФ. Требования к кандидатам для поступления на муниципальную службу.

Понятие и содержание служебного контракта.

Порядок прохождения муниципальной службы и его элементы.

Основания прекращения служебного контракта, заключённого с муниципальным служащим.

Экзамен