

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Государственный и муниципальный контроль**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): Юриспруденция в цифровой экономике и  
государственном управлении

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 626395  
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна  
Александровна  
Дата: 25.05.2022

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

- формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по предстоящему должностному предназначению выбранного направления и задач профессиональной деятельности.

Задачами дисциплины являются:

- формирование способностей толкования и использования содержания действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления при решении задач профессиональной деятельности;

- формирование способностей по выявлению, квалификации, предупреждению, пресечению, определению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- формирование навыков правовой оценки деятельности организации на предмет соответствия требованиям законодательства и регулирующих органов

- формирование навыков правовой характеристики социально-политических процессов в сфере исполнительной власти в Российской Федерации, в том числе — выявление факторов коррупционного поведения с целью их пресечения

Взаимодействие от имени юридических и физических лиц в отношениях с органами государственной власти и правоохранительными органами

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ПК-1** - Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

**ПК-2** - Способен формировать юридические документы;

**ПК-6** - Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

**Знать:**

категориально-терминологический и понятийный аппарат учебной дисциплины,; способы обеспечения законности и дисциплины в

государственном управлении; основы нормативно-правового регулирования и организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**Уметь:**

- сопоставлять и юридически констатировать фактические обстоятельства и их типовые модели, зафиксированные в правовой норме;
- толковать и использовать содержание действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления;
- давать правовую характеристику социально-политических процессов в сфере исполнительной власти в Российской Федерации, в том числе — выявлять факторы коррупционного поведения с целью их пресечения.
- разъяснять гражданам и должностным лицам организаций содержание обязательных требований
- обеспечивать защиту публичных и частных интересов в рамках исполнения профессиональных обязанностей.

**Владеть:**

- уважительным отношением к праву и закону, достаточным уровнем профессионального правосознания и правовой культуры для исполнения профессиональных обязанностей;
- навыками работы с правовыми актами управления, в том числе размещенными в информационных системах, содержащих базы нормативных и правоприменительных актов субъектов государственного управления

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 з.е. (72 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Сем. №7
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	40	40
В том числе:		

Занятия лекционного типа	8	8
Занятия семинарского типа	32	32

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 32 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Конституционные и правовые основы и принципы государственного и муниципального контроля Рассматриваемые вопросы: - Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении. - Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре. - Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора)
2	Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного и муниципального управления Рассматриваемые вопросы: - Сущность, содержание, виды, принципы реализации государственного и муниципального контроля - Предмет и объекты государственного контроля - Субъекты государственного контроля и надзора. - Система и правовой статус органов государственного контроля и надзора - Цели и задачи деятельности контрольно-надзорных органов государственной власти РФ
3	Субъекты государственного контроля и надзора и их полномочия Рассматриваемые вопросы: - Контроль, осуществляемый Президентом РФ - Формы непосредственного контроля Президента РФ - Контрольное управление Президента РФ - Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах - Контрольные полномочия Правительства РФ

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Внутриведомственный (отраслевой) контроль</li> <li>- Надведомственный (межотраслевой) функциональный контроль</li> <li>- Государственный надзор: сущность, содержание, виды</li> <li>- Административный надзор: понятие, виды и особенности</li> <li>- Органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять административный надзор</li> <li>- Формы и методы осуществления административного надзора</li> <li>- Формы и методы государственной контрольной деятельности</li> <li>- Контроль органов законодательной власти</li> <li>- Роль судебной системы в обеспечении законности</li> <li>- Прокурорский надзор</li> </ul>
4	<p><b>Муниципальный контроль</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Контроль органов местного самоуправления за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения</li> <li>- Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля</li> </ul>

## 4.2. Занятия семинарского типа.

### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p><b>Конституционные и правовые основы и принципы государственного и муниципального контроля</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении.</li> <li>- Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре.</li> <li>- Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля</li> <li>- Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора)</li> </ul>
2	<p><b>Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного и муниципального управления</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сущность, содержание, виды, принципы реализации государственного и муниципального контроля</li> <li>- Предмет и объекты государственного контроля</li> <li>- Субъекты государственного контроля и надзора.</li> <li>- Система и правовой статус органов государственного контроля и надзора</li> <li>- Цели и задачи деятельности контрольно-надзорных органов государственной власти РФ</li> </ul>
3	<p><b>Президент Российской Федерации как субъект государственного контроля за сферой исполнительной власти</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конституционный и административно-правовой статус Президента РФ.</li> <li>- Полномочия Президента в сфере государственного управления. Президентский контроль как способ обеспечения законности в сфере исполнительной власти.</li> <li>- Администрация Президента РФ – орган, обеспечивающий реализацию полномочий Президентом РФ.</li> <li>- Представители Президента РФ в федеральных округах – административно-правовой статус.</li> <li>- Особенности правового статуса Главных управлений и Управлений Администрации Президента Российской Федерации.</li> <li>- Взаимодействие полномочных представителей Президента в федеральных округах и органов</li> </ul>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	исполнительной власти.
4	<p><b>Контрольная функция исполнительной власти и ее содержание.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Теории организации контроля</li> <li>- Объем контрольных полномочий исполнительной власти в системе разделения властей.</li> <li>- Система государственного контроля. Организационная структура и функции контрольного аппарата .</li> <li>- Виды контрольной деятельности исполнительной власти, основания их классификации.</li> <li>- Ресурсное обеспечение контроля</li> <li>- Административный надзор как проявление контрольной функции исполнительной власти. Формы выражения контроля.</li> <li>- Сущность и назначение правоохранительной функции исполнительной власти.</li> <li>- Государственное принуждение как средство правоохраны установленных правил, требований, стандартов. Формы государственного принуждения.</li> </ul>
5	<p><b>Организация государственного контроля (надзора) и муниципального контроля</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Информационное обеспечение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля</li> <li>- Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля</li> </ul>
6	<p><b>Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов</li> <li>- Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля</li> <li>- Гарантии и защита прав контролируемых лиц</li> <li>- Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц</li> </ul>
7	<p><b>Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Контрольные (надзорные) мероприятия</li> <li>- Проведение контрольных (надзорных) мероприятий</li> <li>- Контрольные (надзорные) действия и сроки</li> <li>- Результаты контрольного (надзорного) мероприятия</li> <li>- Исполнение решений контрольных (надзорных) органов</li> <li>- Специальные режимы государственного контроля (надзора)</li> </ul>
8	<p><b>Муниципальный контроль</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Контроль органов местного самоуправления за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения</li> <li>- Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля</li> </ul>

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами
2	Подготовка к промежуточной аттестации.
3	Подготовка к текущему контролю.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/490618">https://urait.ru/bcode/490618</a> (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
2	Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/490619">https://urait.ru/bcode/490619</a> (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
3	Анализ перспектив замены отдельных видов государственного и муниципального контроля саморегулированием и страхованием : монография / А.А. Цыганов, В.Ф. Борисов, Д.В. Брызгалов [и др.] ; под ред. Р.П. Булыги. — Москва : КноРус, 2018. — 146 с. — ISBN 978-5-406-06203-6. —	ЭБС “Book.ru” [сайт]. URL: <a href="https://old.book.ru/book/927018">https://old.book.ru/book/927018</a> (дата обращения: 21.03.2022). — Текст : электронный.
4	Гузнов, А. Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 583 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15023-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/491246">https://urait.ru/bcode/491246</a> (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
5	Никитин, С. В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / С. В. Никитин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 150 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06163-5.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/493816">https://urait.ru/bcode/493816</a> (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
6	Землин, А.И., Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности (на примере транспорта) : учебник / А.И. Землин, О.М. Землина. — Москва : Русайнс,	ЭБС “Book.ru” [сайт] — URL: <a href="https://old.book.ru/book/943405">https://old.book.ru/book/943405</a> (дата обращения: 21.03.2022). — Текст : электронный.

	2022. — 223 с. — ISBN 978-5-4365-6177-6.	
7	Обеспечение законности в сфере цифровой экономики : учебное пособие для вузов / А. О. Баукин [и др.] ; под редакцией Н. Д. Бут, Ю. А. Тихомирова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 250 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13931-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/496725">https://urait.ru/bcode/496725</a> (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru));

Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов (<http://window.edu.ru>);

Электронно-библиотечная система Лань (<https://lanbook.ru/>);

Образовательная платформа Юрайт (<https://urait.ru/library/vo>).

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Office,

Интернет-браузер,

СПС «Консультант Плюс».

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, оснащённые наборами демонстрационного оборудования.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещение для самостоятельной работы, оснащённые компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации

9. Форма промежуточной аттестации:



Зачет в 7 семестре.

#### 10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры  
«Правовое обеспечение  
государственного управления и  
экономики» Юридического  
института

О.И. Мамина

Согласовано:

Заведующий кафедрой АПЭПП  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.А. Чеботарева

М.Ю. Филиппова