

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Государственный контроль**

Направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция

Направленность (профиль): Государственно-правовой

Форма обучения: Очно-заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 758893  
Подписал: Сидоркин Александр Иванович  
Дата: 20.05.2021

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Программа дисциплины «Государственный контроль» способствует ознакомлению студентов с устройством системы государственного контроля в России и с практическими подходами к проведению мероприятий такого контроля.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ПК-1** - Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

**ПК-2** - Способен формировать юридические документы

**ПК-6** - Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

### **Знать**

- понятие, виды, принципы, объекты и субъекты деятельности по разработке государственного контроля в том числе в транспортной тематике;
- нормативные правовые акты, регулирующие вопросы разработки административных регламентов в России, а также соответствующие акты управления с целью проведения всестороннего государственного контроля.

### **Уметь**

- составлять отчеты по результатам проведения государственного контроля;
- корректно применять виды и формы государственного контроля при проведении контрольных мероприятий в зависимости от поставленной цели и объектов контроля.

### **Владеть**

- методиками проведения внешнего и внутреннего государственного контроля;

- процедурами планирования мероприятий государственного контроля, формами его проведения.

### 3. Объем дисциплины (модуля).

#### 3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 зачетных единиц (72 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр 10
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	36	36
В том числе:		
Занятия лекционного типа	12	12
Занятия семинарского типа	24	24

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 36 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

### 4. Содержание дисциплины (модуля).

#### 4.1. Занятия лекционного типа.

Лекции

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Тема 1. Государственный контроль: содержание и основные понятия Предмет учебного курса. Понятие, цели, задачи и формы государственного контроля. Нормативное правовое обеспечение контрольной деятельности. Государственный контроль, его субъекты и их функции. Внешний и внутренний контроль в частном секторе. Международный опыт организации и функционирования систем государственного контроля. Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Планирование контрольных мероприятий. Основные формы, методы и стандарты государственного контроля. Формирование отчетов по результатам контрольного мероприятия. Аудит эффективности.
2	Тема 2. Контроль, осуществляемый Президентом РФ Президентский контроль в сфере деятельности федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, контроль за ходом экономических реформ и выполнением государственных программ, контроль за использованием государственных средств, выделенных целевым назначением.
3	Тема 3. Контроль, осуществляемый органами представительной власти Контрольные полномочия органов законодательной (представительной) власти в сфере исполнительной власти по Конституции РФ (ст. 102 и 103), конституциям республик, уставам других субъектов РФ.
4	Тема 4. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти Государственный контроль Правительства Российской Федерации, федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5	Тема 5. Судебный контроль в государственном управлении Судебный контроль законности издаваемых актов и совершаемых действий управленческих структур и их должностных лиц.
6	Тема 6. Прокурорский надзор Общий надзор прокуратуры - один из видов прокурорского надзора. Предмет общего надзора прокуратуры за деятельностью органов управления.

#### 4.2. Занятия семинарского типа.

##### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Тема 1. Государственный контроль в конституционном строе России по Конституции Российской Федерации 1993 года Понятие и виды государственного контроля. Сущность контрольной деятельности государства. Контрольная функция государства. Государственный контроль в «узком» и «широком» смысле. Соотношение понятий «контроль» и «надзор». Государственный контроль как правовой институт. Высшие государственные органы – субъекты контроля (надзора): Президент, Конституционный Суд, Федеральное Собрание и Генеральная прокуратура.

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
2	<p>Тема 2. Функции контроля, осуществляемые представительными и законодательными органами Российской Федерации и ее субъектов</p> <p>Контроль, осуществляемый палатами Федерального Собрания Российской Федерации (парламента Российской Федерации). Контрольные полномочия Совета Федерации. Контрольные полномочия Государственной Думы. Контрольные полномочия законодательных и представительных органов государственной власти субъектов федерации.</p>
3	<p>Тема 3. Функция контроля, осуществляемая судебными органами</p> <p>Судебный конституционный контроль в государственном управлении.</p> <p>Конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом Российской Федерации.</p> <p>Контроль, осуществляемый судами общей юрисдикции. Контроль, осуществляемый конституционными (уставными) судами Российской Федерации.</p>
4	<p>Тема 4. Конституционное правосудие как высшая форма конституционного контроля в правовом государстве</p> <p>Конституция и конституционность в правовом государстве. Охрана конституции и общий конституционный контроль. Судебный конституционный контроль: понятие, модели, виды. Создание и основные этапы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд как орган государственной власти. Конституционный Суд как орган судебной власти.</p>
5	<p>Тема 5. Государственный контроль на транспорте</p> <p>Общая характеристика транспортного, таможенного, санитарно-карантинного, фитосанитарного, ветеринарного, иммиграционного контроля, а также контроля за вывозом из России культурных ценностей. Полномочия пограничных войск в области обеспечения административно-правового режима въезда в Российскую Федерацию из-за границы и выезда за границу. Ответственность за нарушения транспортного контроля в транспортном праве России.</p>
6	<p>Тема 6. Административный надзор</p> <p>Надзорные функции в сферах защиты прав потребителей и благополучия человека, здравоохранения и социального развития, образования и науки, природопользования, транспорта, связи, страхового надзора, финансово-бюджетного надзора.</p>
7	<p>Тема 7. Правовые основы государственного финансового контроля</p> <p>Конституционное и административное законодательство, регламентирующее проведение финансового государственного контроля. Международные институты финансового контроля. Сфера ответственности, предусмотренная за финансовые нарушения.</p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
8	<p>Тема 8. Государственный контроль (надзор) в сфере образования</p> <p>Мониторинг соблюдения требований, являющихся предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Обеспечение соблюдения законодательства в сфере образования работниками образовательной организации.</p> <p>Выявление нарушений законодательства в сфере образования в деятельности структурных подразделений, отдельных работников. Организация подготовки образовательной организации к проверкам органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования.</p> <p>Организация исполнения предписаний контрольно-надзорных органов.</p> <p>Аргументирование позиции при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.</p>
9	<p>Тема 9. Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления</p> <p>Нормативно-правовое, организационное и технологическое обеспечение контрольной и надзорной деятельности. Технологии контрольной деятельности.</p> <p>Оценки эффективности контроля и надзора. Анализ и оценки практикуемых подходов, методик и технологий контрольно-надзорной деятельности.</p>
10	<p>Тема 10. Государственный контроль и надзор в сфере функционирования транспортной системы Российской Федерации</p> <p>Ространснадзор как орган технического надзора. Контроль и управление качеством дорожно-строительных работ. Положения и принципы многоуровневой системы управления и контроля качеством ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог. Технический надзор, контроль и управление в сфере дорожного строительства, современные технологии реконструкции и ремонта городских автомобильных дорог. Методы оценки качества строительно-монтажных и ремонтных работ.</p>
11	<p>Тема 11. Надзор и контроль в области охраны труда</p> <p>Нормы о безопасности труда и их постоянный контроль. Основы охраны труда как вида деятельности. Организация работ по охране труда. Осуществление надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства. Практические аспекты обеспечения безопасности труда в организации. Позиция Минтруда. Основные полномочия государственной инспекции труда. Принципы деятельности и основные задачи. Сервисы Открытой инспекции труда: я инспектор, онлайн-инспекция, электронный инспектор. Осуществление федерального государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства. Особенности проведения проверок в области охраны труда. Учет и расследование несчастных случаев. Риск-ориентированный подход в формах и методах государственного контроля и надзора в области охраны труда.</p>
12	<p>Тема 12. Зарубежный опыт государственного контроля</p> <p>Государственный контроль в США и Великобритании. Организация государственного контроля в Европейском Союзе.</p>

Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, с литературой.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Выполнение тестовых заданий
4	Самостоятельное изучение разделов (тем) дисциплины (модуля).
5	Подготовка к промежуточной аттестации.
6	Подготовка к текущему контролю.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Административное право Российской Федерации : учебник / Мелехин А.В., под ред., Диканова Т.А., Кардашова И.Б., Козлов Т.Л., Попова Н.Ф., Субанова Н.В. — Москва : Юстиция, 2021. — 615 с. — ISBN 978-5-4365-6612-2. — Текст : электронный.	ЭБС BOOK.RU — URL: <a href="https://book.ru/book/939248">https://book.ru/book/939248</a>
2	Косаренко, Н.Н. Государственный финансовый контроль: публично-правовое регулирование : монография / Косаренко Н.Н. — Москва : Русайнс, 2020. — 214 с. — ISBN 978-5-4365-4138-9. — Текст : электронный.	ЭБС BOOK.RU — URL: <a href="https://book.ru/book/935199">https://book.ru/book/935199</a>
3	Шугрина, Е. С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Магистр). — ISBN 978-5-9916-3644-5. — Текст : электронный	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/426258">https://urait.ru/bcode/426258</a>

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

1. Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>)
2. Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru))
3. Справочная правовая система «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>)
4. Справочная правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

1. Microsoft Windows;
2. Microsoft Office;
3. Интернет-браузер,
4. СПС «Консультант Плюс».

5. В случае проведения занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий может понадобиться наличие следующего программного обеспечения (или их аналогов): ЭИОС РУТ(МИИТ), ОС Windows, Microsoft Office, Интернет-браузер, Microsoft Teams, Skype, WhatsApp и т.д.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.

2. Учебная аудитория для проведения практических (семинарских) занятий, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.

3. Помещение для самостоятельной работы, оснащённое компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 10 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

1. Примерные задания для практических занятий  
Задача № 1.



Допустимо ли в системе разделения властей определить доминирующую ветвь власти? Какой статус имеет законодательная власть с 36 учетом признания принципа народного суверенитета? Почему правящей считается та политическая партия, которая сформировала свое правительство, если даже она не имеет большинства в парламенте?

Задача № 2.

Почему наличие органов конституционного контроля является важнейшим признаком государства? Каким образом этот признак государства связан с возможностью реализации государственного суверенитета? Могут ли на территории РФ и ее субъектов существовать два органа конституционного контроля? В чем их общность и различия?

Задача № 3.

19 апреля 2019 года Государственная Дума приняла в третьем чтении проект Федерального закона “О временном запрете на клонирование человека”.

Выступая перед журналистами, лидер фракции КП РФ в Государственной Думе Г. Зюганов заявил, что его фракция намерена обжаловать

Постановление Государственной Думы о принятии закона в третьем чтении в связи с нарушением процедуры его принятия.

Каким образом оформляется принятие закона палатой парламента? Какое место в правовой системе РФ занимает Постановление Государственной Думы о принятии закона? Может ли оно быть предметом обжалования? Мотивируйте ответ.

## 2. Примерный вариант тестовых заданий

1. Контрольные мероприятия, осуществляемые в обязательном порядке в виде принципов гражданской службы являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина
- 2) взаимодействие с религиозными организациями и гражданами
- 3) профессионализм и компетентность гражданских служащих
- 4) преемственность гражданской и муниципальной службы
- 5) общедоступность гражданской службы для всех
- 6) надлежащее финансирование гражданской службы
- 7) доступность информации о гражданской службе

2 Гражданский служащий помимо замещения должности гражданской службы может:

- 1) заниматься преподавательской деятельностью

- 2) замещать выборную должность в органе местного самоуправления
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью
- 4) заниматься творческой деятельностью

3. В обязанности гражданского служащего не входит:

- 1) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом
- 2) соблюдать служебный распорядок государственного органа
- 3) проходить в обязательном порядке медицинское обследование более одного раза в год
- 4) представлять в сведения об изменении места жительства, работы или учебы членов своей семьи

4. Из кого состоит Правительство Российской Федерации?

1. из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
2. из Председателя Правительства РФ и заместителей Председателя Правительства РФ;
3. из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
4. из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ; федеральных министров; заместителей федеральных министров.

5. Кто, согласно Конституции Российской Федерации, осуществляет исполнительную власть РФ?

- 1 Президент РФ;
- 2 Президент и Правительство РФ;
- 3 Правительство РФ;
- 4 Президент РФ, Правительство РФ и депутаты Государственной Думы РФ;
- 5 Президент РФ, Правительство РФ и губернаторы;

6. Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства РФ?

- 1 с согласия Государственной Думы;
- 2 без согласования с кем бы то ни было;
- 3 с согласия Государственной Думы и Совета Федерации;
- 4 с согласия Государственной Думы, Совета Федерации и глав регионов;

5 с согласия Совета Федерации.

7. Кто организует работу Правительства Российской Федерации?

- 1 Президент РФ;
- 2 Председатель Правительства РФ;
- 3 Президент РФ и Председатель Правительства РФ;
- 4 Первый заместитель Председателя Правительства РФ;
- 5 Руководитель Аппарата Правительства РФ.

8. Кто осуществляет управление федеральной собственностью?

- 1 Президент РФ и Правительство РФ;
- 2 Государственная Дума РФ и Совет Федерации РФ;
- 3 Государственная Дума РФ, Совет Федерации РФ и Правительство РФ;
- 4 Совет Федерации РФ и Правительство РФ;
- 5 Правительство РФ.

9. Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения утверждается:

- а) Государственной Думой;
- б) Советом Федерации;
- в) Советом Безопасности;
- г) Правительством.

10. Какие субъекты Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами являются между собой равноправными?

- края, области, города федерального значения, автономные округа;
- республики, края, области, города федерального значения, автономные округа;
- республики, края, области;
- республики, области, города федерального значения, автономные округа;
- все.

3. Примерные вопросы для подготовки к зачету

1. Государственный контроль: «узкое» и «широкое» понимание.
2. Виды государственного контроля.
3. Основные этапы становления государственного контроля в России.
4. Государственный контроль в конституционном строе России по Конституции Российской Федерации 1993 года.
5. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.
6. Контрольные полномочия Администрации Президента Российской Федерации.

Федерации.

7. Контрольное управление Президента Российской Федерации: полномочия, структура, функции.
8. Контрольные функции Совета безопасности Российской Федерации.
9. Контрольные функции полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.
10. Государственный контроль, осуществляемый палатами Федерального Собрания Российской Федерации.
11. Контрольные полномочия Совета Федерации.
12. Контрольные полномочия Государственной Думы.
13. Контрольные полномочия законодательных и представительных органов государственной власти субъектов федерации.
14. Контроль, осуществляемый Правительством Российской Федерации, федеральными министерствами, иными федеральными органами исполнительной власти.
15. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
16. Осуществление контроля за исполнением федерального бюджета: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».
17. Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации: структура, полномочия, функции.
18. Надзорная деятельность органов Прокуратуры Российской Федерации.
19. Государственный контроль, осуществляемый Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.
20. Контроль, осуществляемый Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.
21. Судебный конституционный контроль: понятие, модели.
22. Виды судебного конституционного контроля.
23. Конституционный Суд Российской Федерации: сущность, правовая природа.
24. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
25. Ответственность парламента за нарушение Конституции.
26. Проверка конституционности функционирования институтов прямой демократии (референдума, выборов, народной инициативы).

Лист согласования

Заведующий кафедрой ТПИПиМП  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.И. Сидоркин

М.Ю. Филиппова