МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ)

Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
специализированного высшего образования
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление,
утвержденной первым проректором ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ) Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Контроль, аудит и мониторинг исполнения государственных и муниципальных контрактов в транспортной отрасли

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): Управление социально-экономической сферой

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде электронного документа выгружена из единой корпоративной информационной системы управления университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ)
ID подписи: 4329
Подписал: заведующий кафедрой Шкурина Лидия Владимировна
Дата: 19.10.2026

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения учебной дисциплины «Контроль, аудит и мониторинг исполнения государственных и муниципальных контрактов в транспортной отрасли» является формирование у обучающихся системы теоретических знаний и практических навыков в области организации и проведения контроля, аудита и мониторинга исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых являются работы, услуги или поставки в транспортной отрасли, с учетом специфики логистики, безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортной инфраструктуры.

Задачи дисциплины:

1. Изучить нормативно-правовую базу, регулирующую закупочную деятельность и финансовый контроль в сфере транспорта.

2. Освоить методики проведения проверок исполнения контрактов, включая экспертизу результатов (строительство дорог, поставка подвижного состава, транспортные услуги).

3. Научить анализировать риски неисполнения (ненадлежащего исполнения) контрактных обязательств в транспортной отрасли.

4. Сформировать навыки работы с первичной документацией, реестрами контрактов и автоматизированными системами мониторинга (ГИС, ЕИС).

5. Выработать компетенции по применению мер ответственности и претензионной работы в рамках транспортных закупок.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ПК-51 - Способен организовывать и руководить процессами функционирования, осуществлять контроль и мониторинг деятельности в сфере оказания государственных услуг населению и информирования граждан по вопросам занятости ;

ПК-55 - Способен применять правовые знания и нормы законодательства Российской Федерации, регулирующего социальную защиту, занятость населения, государственно-частное партнёрство и инвестиционную деятельность, включая практику правовой квалификации ситуаций, составление юридически значимых документов и сопровождение административных процедур в профессиональной деятельности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

Основные положения 44-ФЗ, 223-ФЗ, нормативные акты Минтранса и ФАС, регулирующие контроль исполнения контрактов.

Виды, формы и методы государственного (муниципального) финансового контроля и аудита в сфере закупок.

Отраслевые особенности транспортных контрактов (сезонность, метеозависимость, требования безопасности, нормативы содержания дорог).

Уметь:

Проводить экспертизу результатов исполнения контракта (сопоставление техзадания и фактически выполненных работ/поставленного транспорта).

Составлять акты проверок, заключения по результатам экспертизы и мотивированные отказы от приемки.

Рассчитывать пени и штрафы за нарушение сроков выполнения транспортных работ/услуг.

Анализировать исполнение контракта с использованием данных Единой информационной системы (ЕИС).

Владеть:

Навыками работы с контрактной документацией и реестром контрактов.

Методикой мониторинга ключевых показателей исполнения контракта (KPI) в транспортной сфере.

Инструментами ведения претензионной работы и подготовки документов для включения подрядчика в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП).

Приемами оценки эффективности использования бюджетных средств на содержание и ремонт автодорог и закупку транспортных средств.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 з.е. (72 академических часа(ов).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами,

привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №3
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	8	8
В том числе:		
Занятия лекционного типа	4	4
Занятия семинарского типа	4	4

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 64 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Раздел 1. Правовые и организационные основы контроля в сфере закупок транспортной отрасли 1.1. Система государственного и муниципального контроля в РФ: уровни, субъекты, полномочия. 1.2. Нормативное регулирование закупок для нужд транспорта и дорожного хозяйства (44-ФЗ, 223-ФЗ, отраслевые приказы Минтранса). 1.3. Контракт как объект контроля: существенные условия, структура, специфика транспортных рисков.
2	Раздел 2. Механизмы мониторинга исполнения контрактов 2.1. Автоматизация мониторинга: работа в ЕИС, ГИС «Независимый регистратор», системы ГЛОНАСС. 2.2. Мониторинг исполнения этапов контракта (проектирование, строительство, ремонт, содержание дорог). 2.3. Оценка достоверности отчетных данных и выявление признаков искажения исполнения.
3	Раздел 3. Аудит эффективности и экспертиза результатов в транспортной сфере 3.1. Экспертиза поставленного товара (подвижной состав, спецтехника, топливо) и выполненных работ.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	3.2. Аудит ценообразования и сметного нормирования в дорожном строительстве. 3.3. Внешний и внутренний аудит закупок: фокус на целевое и эффективное использование средств.
4	Раздел 4. Ответственность сторон и защита интересов заказчика 4.1. Претензионная работа: расчет пеней, штрафов, удержание обеспечения. 4.2. Расторжение контракта в одностороннем порядке и по соглашению сторон: процедура и последствия. 4.3. Включение в РНП (Реестр недобросовестных поставщиков) и судебная практика по транспортным спорам.

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Раздел 1. Правовые и организационные основы контроля в сфере закупок транспортной отрасли Практическое занятие №1 (Раздел 1): Анализ контракта на выполнение работ по содержанию автомобильной дороги. Выявление коррупциогенных факторов и зон риска для заказчика.
2	Раздел 2. Механизмы мониторинга исполнения контрактов Практическое занятие №2 (Раздел 2): Работа в симуляции ЕИС. Заполнение отчета об исполнении контракта (этапа) на поставку запасных частей для общественного транспорта. Выявление недостоверных сведений.
3	Раздел 3. Аудит эффективности и экспертиза результатов в транспортной сфере Практическое занятие №3 (Раздел 3): Проведение экспертизы результатов ремонта участка трассы. Составление акта выявленных недостатков и мотивированного отказа от подписания документов о приемке.
4	Раздел 4. Ответственность сторон и защита интересов заказчика Практическое занятие №4 (Раздел 4): Деловая игра «Нарушение сроков поставки дорожно-строительной техники». Расчет неустойки, составление претензии и проекта уведомления о расторжении контракта.

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	самостоятельное изучение и конспектирование отдельных тем учебной литературы, связанных с разделом
2	работа со справочной и специальной литературой
3	работа с базами данных, информационно-справочными и поисковыми системами;
4	Выполнение заданий пр подготовке к семинарским занятиям, решение типовых задач;
5	выполнение тестовых заданий по темам
6	Выполнение индивидуальных домашних заданий (подготовка докладов, рефератов и т.д.)
7	подготовка к текущему и промежуточному контролю

8	Подготовка к промежуточной аттестации.

4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Организация контроля исполнения государственных контрактов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог (на примере субъекта РФ).

2. Методика аудита эффективности закупок подвижного состава для государственных нужд.

3. Мониторинг исполнения контрактов жизненного цикла: специфика применения в дорожном хозяйстве.

4. Развитие системы государственного финансового контроля в сфере транспортного комплекса.

5. Применение цифровых технологий при контроле исполнения обязательств по содержанию автомобильных дорог.

6. Анализ судебной практики по спорам, связанным с качеством выполнения работ по ремонту автодорог.

7. Механизмы противодействия недобросовестной конкуренции при закупках транспортных услуг.

8. Риск-ориентированный подход при организации мониторинга транспортных контрактов.

9. Особенности приемки и экспертизы сложной дорожно-строительной техники.

10. Совершенствование системы управления контрактами в городском пассажирском транспорте.

11. Претензионная работа как инструмент защиты интересов заказчика транспортных услуг.

12. Аудит исполнения государственных контрактов на поставку топлива для государственных нужд.

13. Институт независимой экспертизы в системе контроля качества строительных работ на транспортных объектах.

14. Влияние информационной системы ЕИС на эффективность аудита государственных закупок в транспортной отрасли.

15. Правовое регулирование и практика применения банковских гарантий в транспортных закупках.

16. Методика оценки эффективности расходования бюджетных средств на развитие транспортной инфраструктуры.

17. Специфика контроля исполнения контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ для объектов транспорта.

18. Проблемы включения информации в Реестр недобросовестных поставщиков в сфере перевозок.

19. Разработка системы ключевых показателей эффективности для мониторинга исполнения договоров подряда в дорожном строительстве.

20. Внутренний аудит системы закупок в крупных транспортных холдингах (на примере ПАО «РЖД» и др.).

21. Механизмы казначейского сопровождения контрактов на строительство федеральных трасс.

22. Экономико-правовые аспекты одностороннего отказа от исполнения контрактов на транспортное обслуживание.

23. Анализ ошибок и нарушений в сфере закупок на предприятиях воздушного транспорта.

24. Контроль целевого использования бюджетных средств при проведении капитального ремонта мостовых сооружений.

25. Оценка коррупционных рисков при исполнении государственных контрактов в транспортной сфере.

26. Сравнительный анализ закупочной деятельности государственных и частных транспортных предприятий.

27. Организация контроля за исполнением гарантийных обязательств в транспортном строительстве.

28. Аудит сметной стоимости в транспортном строительстве: пути повышения эффективности.

29. Международный опыт мониторинга исполнения государственных контрактов на транспорте.

30. Цифровая трансформация контроля транспортно-логистических услуг для государственных нужд.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий [Текст] В. В. Иванов, А. Н. Коробова. М. : ИНФРА-М, 2013, Библиотека РОАТ	
2	Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления [Текст] : монография Доронин С. Н.,	

	Рыхтикова Н. А., Васильев А. О. М. : Форум, 2012, Библиотека РОАТ	
1	Предпринимательское право. Правовое регулирование отдельных видов предпринимательской деятельности [Текст] : учебник Е. М. Ашмарина [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной М. : Юрайт, 2013, Библиотека РОАТ	
2	Предпринимательско-правовые (хозяйственно-правовые) основы государственного регулирования экономики [Текст] : монография С. Н. Шишкин М. : Инфотропик Медиа, 2011, Библиотека РОАТ	
3	Государственное регулирование экономики (схемы и статистика) [Текст] : учебно-методическое пособие В. П. Васильев. М. : Дело и Сервис, 2006. -Библиотека РОАТ48 экз. учет. карт. (№ 2724). 20 экз. учет. карт. (№ 4300).	
4	Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник Ю. В. Гимазова ; под общ. ред. Н. А. Омельченко М. : Юрайт, 2016. - Электронно-библиотечная система "ЮРАЙТ"	

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Электронно-библиотечные системы

1. Официальный сайт РУТ (МИИТ) – http://miit.ru/

2. Электронно-библиотечная система РОАТ - http://irbis.roatrut.ru

3. Электронно-библиотечная система Научно-технической библиотеки МИИТ - http://library.miit.ru/

4. Поисковые системы «Яндекс», «Google» для доступа к тематическим информационным ресурсам

5. Электронно-библиотечная система издательства «Лань» - http://e.lanbook.com/

6. Электронно-библиотечная система ibooks.ru - http://ibooks.ru/

7. Электронно-библиотечная система «BOOK.RU» - http://www.book.ru/

8. Электронно-библиотечная система «ZNANIUM.COM» - http://www.znanium.com/

9. Электронно-библиотечная система «ЮРАЙТ» - http://www.biblio-online.ru/

10. Электронно-библиотечная система «Академия» – http://academia-moscow.ru/

поисковые системы,

Поисковые системы «Яндекс», «Google» для доступа к тематическим информационным ресурсам

Справочно-поисковые системы и порталы:

http:// garant.ru - СПС "Гарант"

Сайт справочно-правовой системы «Консультант Плюс». - www.consultant.ru.

Сайты:

официальные сайты Росстата (www.gks.ru), Банка России (www.cbr.ru), Росбизнесконсалтинга (www.rbc.ru).

Официальный сайт Государственной думы РФ. Режим доступа: http: // www.duma.gov.ru.

http://www.minfin.ru/ – официальный сайт Министерства финансов РФ;

.Официальный сайт министерства транспорта РФ (законодательные и нормативно-правовые акты) - http://www.mintrans.ru/documents

Институт комплексных стратегических исследований http://www.icss.ac.ru/

http://www.rg.ru/oficial - сайт "Российской газеты". Государственные документы, публикующиеся в газете (и на сайте): федеральные конституционные законы, федеральные законы (в том числе кодексы), указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств (в частности приказы, инструкции, положения и т.д.).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Программное обеспечение позволяет выполнить все предусмотренные учебным планом виды учебной работы по дисциплине: теоретический курс, практические занятия, тестовые задания, ситуационные задачи и вопросы промежуточной аттестации по курсу.

Все необходимые для изучения дисциплины учебно-методические материалы размещены на сайте академии: https://www.miit.ru/.

При осуществлении образовательного процесса по дисциплине используются следующие информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы:

- для проведения лекций, демонстрации презентаций и ведения интерактивных занятий: Microsoft Office 2003 и выше.

- для оформления отчетов и иной документации: Microsoft Office 2003 и выше.

- для выполнения практических заданий включает в себя специализированное прикладное программное обеспечение Консультант плюс, а также программные продукты общего применения

- для выполнения текущего контроля успеваемости: Браузер Internet Explorer 6.0 и выше.

- для самостоятельной работы: Браузер Internet Explorer 6.0 и выше, Microsoft Office 2003 и выше.

Для осуществления учебного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий: операционная система Windows, Microsoft Office 2003 и выше, Браузер Internet Explorer 8.0 и выше с установленным Adobe Flash Player версии 10.3 и выше, Adobe Acrobat.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Освоение дисциплины осуществляется в оборудованных учебных аудиториях для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Учебные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории (переносное мультимедийное оборудование, ноутбук), оборудованы меловыми и маркерными досками.

В процессе проведения занятий лекционного типа по дисциплине используются раздаточные демонстрационные материалы, презентации, учебно-наглядные пособия.

Также в процессе самостоятельной подготовки по дисциплине используются помещения для самостоятельной работы студентов, оборудованные персональными компьютерами с возможностью выхода в Интернет и электронную образовательную среду ВУЗа, и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Учебные аудитории соответствуют требованиям пожарной безопасности и охраны труда по освещенности, количеству рабочих (посадочных) мест студентов. Освещенность рабочих мест соответствует действующим СНиПам.

Технические требования к оборудованию для проведения учебного процесса с частичным использованием ДОТ: колонки, наушники или встроенный динамик (для участия в аудиоконференции); микрофон или

гарнитура (для участия в аудиоконференции); веб-камера (для участия в видеоконференции); для ведущего: компьютер с процессором IntelCore 2 Duo от 2 ГГц (или аналог) и выше, от 2 Гб свободной оперативной памяти.

Для слушателя: компьютер с процессором IntelCeleron от 2 ГГц (или аналог) и выше, 1 Гб свободной оперативной памяти.

Технические требования к каналам связи: от 128 кбит/сек исходящего потока; от 256 кбит/сек входящего потока. При использовании трансляции рабочего стола рекомендуется от 1 мбит/сек исходящего потока (для ведущего).

При использовании трансляции рабочего стола рекомендуется от 1 мбит/сек входящего потока (для слушателя). Нагрузка на канал для каждого участника вебинара зависит от используемых возможностей вебинара. Так, если в вебинаре планируется одновременно использовать 2 видеотрансляции в конференции и одну трансляцию рабочего стола, то для слушателей рекомендуется от 1.5 мбит/сек входящего потока.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 3 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры
«Экономика, финансы и управление
на транспорте» Ю.В. Панько

Согласовано:

Заместитель директора С.Н. Климов

Заведующий кафедрой ЭИФ Л.В. Шкурина

Председатель учебно-методической
комиссии С.Н. Климов