

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
высшего образования - программы магистратуры
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное
управление,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Контроль и надзор в сфере исполнительной власти

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Государственное управление: обеспечение
национальной безопасности и
противодействие коррупции

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 626395
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна
Александровна
Дата: 25.05.2022

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

- формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по предстоящему должностному предназначению выбранного направления и задач профессиональной деятельности,

Задачами дисциплины являются:

- формирование базовых теоретических знаний о нормативно-правовом регулировании в сфере контроля и надзора в системе государственного управления и умений толкования нормативных правовых актов в процессе принятия управленческих решений в сфере контроля (надзора);

- развитие умений и навыков, направленных на разработку и применение системы стратегического, текущего и оперативного контроля, в том числе при осуществлении контрольно-надзорных функций;

- формирование умений использования комплекса аналитического инструментария организации контроля исполнения, проведения оценки качества управленческих решений и осуществление административных процессов в системе государственного контроля и надзора.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ПК-3 - Способен разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля в сфере обеспечения безопасности государственного управления и противодействия коррупции;

ПК-4 - Способен выполнять функции органов государственной власти по профилактике и выявлению коррупционных и иных правонарушений, соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и реализации норм служебной этики;

ПК-5 - Способен предотвращать, выявлять и урегулировать конфликт интересов на государственной службе, осуществлять взаимодействие с уполномоченными органами власти в части привлечения государственного служащего к юридической ответственности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

категориально-терминологический и понятийный аппарат учебной дисциплины; способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении; основы нормативно-правового регулирования и организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе требования законодательства, регулирующего деятельность в сфере государственно-частного партнерства.

Уметь:

- использовать справочно-правовые системы в целях актуализации правовых документов; толковать и использовать содержание действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления;
- анализировать данные из множественных источников и оценивать качество и достоверность полученной информации по явным и неявным признакам;
- сопоставлять и юридически констатировать фактические обстоятельства и их типовые модели, зафиксированные в правовой норме;
- давать правовую характеристику социально-политических процессов в сфере исполнительной власти в Российской Федерации, в том числе — выявлять факторы коррупционного поведения с целью их пресечения;
- обеспечивать защиту публичных и частных интересов в рамках исполнения профессиональных обязанностей;
- работать в специализированных аппаратно-программных комплексах (ГИС ТОР КНД, ГИС «Открытый контроль»)

Владеть:

- уважительным отношением к праву и закону, достаточным уровнем профессионального правосознания и правовой культуры для исполнения профессиональных обязанностей;
- навыками работы с правовыми актами управления, в том числе размещенными в информационных системах, содержащих базы нормативных и правоприменительных актов субъектов государственного управления

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 з.е. (144 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами,

привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Сем. №5
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	20	20
В том числе:		
Занятия лекционного типа	4	4
Занятия семинарского типа	16	16

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 124 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Тема: Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора Рассматриваемые вопросы: - Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении. - Понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. - Государственный контроль: понятие, субъекты контроля. - Содержание контрольной деятельности. - Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре.
2	Тема: Законность и целесообразность в деятельности органов исполнительной

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	<p>власти: понятие, содержание и соотношение.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Способы обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. - Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы. - Надзор как вид государственного контроля: понятие, субъекты, формы и методы осуществления. - Отличительные особенности надзора и контроля, осуществляемого в системе государственного и муниципального управления. - Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора). - Роль гражданского общества в обеспечении законности в системе государственного и муниципального управления.

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p>Тема: Исполнительная власть и государственное управление</p> <ul style="list-style-type: none"> - Государственное управление в широком смысле (субъекты, объекты управленческой деятельности, объем государственно-властных полномочий). - Государственное управление в узком смысле. - Соотношение исполнительной власти и государственного управления, их взаимосвязь. - Государственное управление функциональная основа исполнительной власти. - Исполнительно-распорядительный характер деятельности исполнительной власти. - Соотношение государственного управления и государственного регулирования. - Функции и принципы реализации исполнительной власти
2	<p>Тема: Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении. - Современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре. - Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора)
3	<p>Тема : Президент Российской Федерации как субъект государственного контроля за сферой исполнительной власти</p> <ul style="list-style-type: none"> - Конституционный и административно-правовой статус Президента РФ. - Полномочия Президента в сфере государственного управления. - Президентский контроль как способ обеспечения законности в сфере исполнительной власти. - Администрация Президента РФ – орган, обеспечивающий реализацию полномочий Президентом РФ. - Представители Президента РФ в федеральных округах – административно-правовой статус. - Особенности правового статуса Главных управлений и Управлений Администрации Президента Российской Федерации. - Взаимодействие полномочных представителей Президента в федеральных округах и органов исполнительной власти.
4	<p>Тема: Контрольная функция исполнительной власти и ее содержание.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Теории организации контроля - Объем контрольных полномочий исполнительной власти в системе разделения властей. - Система государственного контроля. Организационная структура и функции контрольного аппарата.

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<ul style="list-style-type: none"> - Виды контрольной деятельности исполнительной власти, основания их классификации. - Ресурсное обеспечение контроля - Административный надзор как проявление контрольной функции исполнительной власти. Формы выражения контроля. - Сущность и назначение правоохранительной функции исполнительной власти. - Государственное принуждение как средство правоохраны установленных правил, требований, стандартов. Формы государственного принуждения.

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Самостоятельное изучение лекционного материала
2	Выполнение курсовой работы.
3	Подготовка к промежуточной аттестации.
4	Подготовка к текущему контролю.

4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Понятие, сущность, особенности, виды контроля и надзора в государственном управлении
2. Государственный контроль: сущность, содержание, виды, принципы реализации
3. Контроль и надзор как функции органов исполнительной власти и функции государственного управления
4. Соотношение контрольной и надзорной функций органов исполнительной власти
5. Особенности контроля и надзора по субъектам контрольно - надзорной деятельности и правовой регламентации
6. Пути и перспективы повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности
7. Предмет и объекты государственного контроля
8. Субъекты государственного контроля и надзора.
9. Система и правовой статус органов государственного контроля и надзора
10. Цели и задачи деятельности контрольно-надзорных органов государственной власти РФ
11. Контроль, осуществляемый Президентом РФ
12. Формы непосредственного контроля Президента РФ
13. Контрольное управление Президента РФ

14. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах
15. Контрольные полномочия Правительства РФ
16. Внутриведомственный (отраслевой) контроль
17. Надведомственный (межотраслевой) функциональный контроль
18. Государственный надзор: сущность, содержание, виды
19. Административный надзор: понятие, виды и особенности
20. Органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять административный надзор
21. Формы и методы осуществления административного надзора
22. Формы и методы государственной контрольной деятельности
23. Процессуальная форма контрольной деятельности органов исполнительной власти.
24. Производства и процедуры в контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти
25. Административные регламенты осуществления функции контроля (надзора) федеральных органов исполнительной власти
26. Отчетность органов государственного и муниципального контроля
27. Специализированные аппаратно-программные комплексы контрольно-надзорной деятельности (ГИС ТОР КНД, ГИС «Открытый контроль»)
28. Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и ее роль в реализации функции контроля (надзора) исполнительной власти
29. Зарубежный опыт реализации контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти
30. Контрольно-надзорные полномочия субъектов Российской Федерации. Виды собственных контрольно-надзорных полномочий субъектов РФ. Виды делегированного контроля.
31. Контрольные органы субъектов Российской Федерации, их взаимодействие с федеральными и муниципальными органами.
32. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Российской Федерации
33. Проблемы реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти РФ.
34. Эффективность контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490618 (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
2	Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490619 (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
3	Анализ перспектив замены отдельных видов государственного и муниципального контроля саморегулированием и страхованием : монография / А.А. Цыганов, В.Ф. Борисов, Д.В. Брызгалов [и др.] ; под ред. Р.П. Булыги. — Москва : КноРус, 2018. — 146 с. — ISBN 978-5-406-06203-6. —	ЭБС “Book.ru” [сайт].URL: https://old.book.ru/book/927018 (дата обращения: 21.03.2022). — Текст : электронный.
4	Гузнов, А. Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 583 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15023-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/491246 (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
5	Никитин, С. В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / С. В. Никитин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 150 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06163-5	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/493816 (дата обращения: 21.03.2022).— Текст : электронный
6	Землин, А.И., Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности (на примере транспорта) : учебник / А.И. Землин, О.М. Землина. — Москва : Русайнс,	ЭБС “Book.ru” [сайт] — URL: https://old.book.ru/book/943405 (дата обращения: 21.03.2022). — Текст : электронный.

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

<http://www.gov.ru> — сервер органов государственной власти РФ

<http://government.ru/>- сайт Правительства РФ

<https://cbr.ru/>– сайт Банка России

<https://customs.gov.ru/>-сайт Федеральной таможенной службы

www.imf.org -сайт Международного валютного фонда

<https://www.nalog.ru/rn77/>-сайт Федеральной налоговой службы

<http://www.consultant.ru> – сайт Справочной правовой системы «Консультант-плюс»

<http://www.garant.ru> – сайт Справочной правовой системы «Гарант»

<http://www.pravo.ru> – сайт «ПРАВО.RU»

www.ksrf.ru/Pages/Default.aspx - Официальный сайт Конституционного Суда РФ

www.vsrfr.ru - Официальный сайт Верховного Суда РФ

<http://www.mirkin.ru/> Портал «Финансовые науки».

<http://www.elibrary.ru> — Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Office,

Интернет-браузер,

СПС «Консультант Плюс».

www.garant.ru - СПС «Гарант»

www.kodeks.ru – Информационно-правовая система «Кодекс»

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, оснащённые наборами демонстрационного оборудования.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещение для самостоятельной работы, оснащённые компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

9. Форма промежуточной аттестации:

Курсовая работа в 5 семестре.

Экзамен в 5 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры
«Правовое обеспечение
государственного управления и
экономики» Юридического
института

О.И. Мамина

Согласовано:

Заведующий кафедрой АПЭПП
Председатель учебно-методической
комиссии

А.А. Чеботарева

М.Ю. Филиппова