

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы магистратуры  
по направлению подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное  
управление,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Контроль и надзор в сфере исполнительной власти**

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль): Государственное управление: обеспечение  
национальной безопасности и  
противодействие коррупции

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 626395  
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна  
Александровна  
Дата: 05.06.2024

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

-формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по предстоящему должностному предназначению выбранного направления и задач профессиональной деятельности,

Задачами дисциплины являются:

-формирование базовых теоретических знаний о нормативно-правовом регулировании в сфере контроля и надзора в системе государственного управления и умений толкования нормативных правовых актов в процессе принятия управленческих решений в сфере контроля (надзора);

-развитие умений и навыков, направленных на разработку и применение системы стратегического, текущего и оперативного контроля, в том числе при осуществлении контрольно-надзорных функций;

-формирование умений использования комплекса аналитического инструментария организации контроля исполнения, проведения оценки качества управленческих решений и осуществление административных процессов в системе государственного контроля и надзора.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ПК-3** - Способен разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля в сфере обеспечения безопасности государственного управления и противодействия коррупции;

**ПК-4** - Способен выполнять функции органов государственной власти по профилактике и выявлению коррупционных и иных правонарушений, соблюдения государственных и муниципальных служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и реализации норм служебной этики;

**ПК-5** - Способен предотвращать, выявлять и урегулировать конфликт интересов на государственной службе, осуществлять взаимодействие с уполномоченными органами власти в части привлечения государственного служащего к юридической ответственности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

**Знать:**

-категориально-терминологический и понятийный аппарат учебной дисциплины; способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении;

-основы нормативно-правового регулирования и организации государственного контроля (надзора) в том числе требования законодательства, регулирующие ограничения, запреты и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции.

**Уметь:**

-использовать справочно-правовые системы в целях актуализации правовых документов; толковать и использовать содержание действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления;

-анализировать данные из множественных источников и оценивать качество и достоверность полученной информации по явным и неявным признакам;

-сопоставлять и юридически констатировать фактические обстоятельства и их типовые модели, зафиксированные в правовой норме;

-давать правовую характеристику социально-политических процессов в сфере исполнительной власти в Российской Федерации, в том числе — выявлять факторы коррупционного поведения с целью их пресечения;

-обеспечивать защиту публичных и частных интересов в рамках исполнения профессиональных обязанностей;

-работать в специализированных аппаратно-программных комплексах (ГИС ТОР КНД, ГИС «Открытый контроль»).

**Владеть:**

-уважительным отношением к праву и закону, достаточным уровнем профессионального правосознания и правовой культуры для исполнения профессиональных обязанностей;

-навыками работы с правовыми актами управления, в том числе размещенными в информационных системах, содержащих базы нормативных и правоприменительных актов субъектов государственного управления;

-навыками по выявлению коррупционных и иных правонарушений.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 з.е. (144 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №5
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	20	20
В том числе:		
Занятия лекционного типа	4	4
Занятия семинарского типа	16	16

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 124 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора. Рассматриваемые вопросы: -конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении; -понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления; -государственный контроль: понятие, субъекты контроля; -содержание контрольной деятельности; -современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре.
2	Законность и целесообразность в деятельности органов исполнительной власти: понятие, содержание и соотношение.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	<p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-способы обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления;</li> <li>-общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы;</li> <li>-надзор как вид государственного контроля: понятие, субъекты, формы и методы осуществления;</li> <li>-отличительные особенности надзора и контроля, осуществляемого в системе государственного и муниципального управления;</li> <li>-оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора);</li> <li>-роль гражданского общества в обеспечении законности в системе государственного и муниципального управления.</li> </ul>

## 4.2. Занятия семинарского типа.

### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p><b>Исполнительная власть и государственное управление.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-государственное управление в широком смысле (субъекты, объекты управленческой деятельности, объем государственно-властных полномочий);</li> <li>-государственное управление в узком смысле;</li> <li>-соотношение исполнительной власти и государственного управления, их взаимосвязь;</li> <li>-государственное управление функциональная основа исполнительной власти;</li> <li>-исполнительно-распорядительный характер деятельности исполнительной власти;</li> <li>-соотношение государственного управления и государственного регулирования;</li> <li>-функции и принципы реализации исполнительной власти.</li> </ul>
2	<p><b>Конституционные и правовые основы и принципы государственного контроля и надзора.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-конституционные основы контрольной деятельности в государственном и муниципальном управлении;</li> <li>-современное состояние и основные тенденции развития нормативной базы о государственном контроле и надзоре;</li> <li>-оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора).</li> </ul>
3	<p><b>Президент Российской Федерации как субъект государственного контроля за сферой исполнительной власти.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-конституционный и административно-правовой статус Президента РФ;</li> <li>-полномочия Президента в сфере государственного управления;</li> <li>-Президентский контроль как способ обеспечения законности в сфере исполнительной власти;</li> <li>-администрация Президента РФ – орган, обеспечивающий реализацию полномочий Президентом РФ;</li> <li>-представители Президента РФ в федеральных округах – административно-правовой статус;</li> <li>-особенности правового статуса Главных управлений и Управлений Администрации Президента Российской Федерации;</li> <li>-взаимодействие полномочных представителей Президента в федеральных округах и органов исполнительной власти.</li> </ul>
4	<p><b>Контрольная функция исполнительной власти и ее содержание.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-теории организации контроля;</li> <li>-объем контрольных полномочий исполнительной власти в системе разделения властей;</li> </ul>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<ul style="list-style-type: none"> <li>-система государственного контроля. Организационная структура и функции контрольного аппарата;</li> <li>-виды контрольной деятельности исполнительной власти, основания их классификации;</li> <li>-оценка регулирующего воздействия;</li> <li>-антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;</li> <li>-ресурсное обеспечение контроля;</li> <li>-административный надзор как проявление контрольной функции исполнительной власти. Формы выражения контроля;</li> <li>-сущность и назначение правоохранительной функции исполнительной власти;</li> <li>-государственное принуждение как средство правоохраны установленных правил, требований, стандартов;</li> <li>-формы государственного принуждения.</li> </ul>

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
4	Выполнение курсовой работы.
5	Подготовка к промежуточной аттестации.

#### 4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Понятие, сущность, особенности, виды контроля и надзора в государственном управлении.
2. Государственный контроль: сущность, содержание, виды, принципы реализации.
3. Контроль и надзор как функции органов исполнительной власти и функции государственного управления.
4. Соотношение контрольной и надзорной функций органов исполнительной власти.
5. Особенности контроля и надзора по субъектам контрольно-надзорной деятельности и правовой регламентации.
6. Пути и перспективы повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.
7. Предмет и объекты государственного контроля.
8. Субъекты государственного контроля и надзора.
9. Система и правовой статус органов государственного контроля и надзора
10. Цели и задачи деятельности контрольно-надзорных органов государственной власти РФ.

11. Контроль, осуществляемый Президентом РФ.
12. Формы непосредственного контроля Президента РФ.
13. Контрольное управление Президента РФ.
14. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.
15. Контрольные полномочия Правительства РФ.
16. Внутриведомственный (отраслевой) контроль.
17. Надведомственный (межотраслевой) функциональный контроль.
18. Государственный надзор: сущность, содержание, виды.
19. Административный надзор: понятие, виды и особенности.
20. Органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять административный надзор.
21. Формы и методы осуществления административного надзора.
22. Формы и методы государственной контрольной деятельности.
23. Процессуальная форма контрольной деятельности органов исполнительной власти.
24. Производства и процедуры в контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.
25. Административные регламенты осуществления функции контроля (надзора) федеральных органов исполнительной власти.
26. Отчетность органов государственного и муниципального контроля.
27. Специализированные аппаратно-программные комплексы контрольно-надзорной деятельности (ГИС ТОР КНД, ГИС «Открытый контроль»).
28. Государственная информационная система в области противодействия коррупции "Посейдон".
29. Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и ее роль в реализации функции контроля (надзора) исполнительной власти.
30. Зарубежный опыт реализации контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти.
31. Контрольно-надзорные полномочия субъектов Российской Федерации. Виды собственных контрольно-надзорных полномочий субъектов РФ. Виды делегированного контроля.
32. Контрольные органы субъектов Российской Федерации, их взаимодействие с федеральными и муниципальными органами.

33. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

34. Проблемы реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти РФ.

35. Эффективность контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Белоконь, А. В. Научные основы деятельности органов исполнительной власти : учебное пособие для вузов / А. В. Белоконь, А. А. Долгополов, А. Н. Жеребцов. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 127 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14224-2.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/544175">https://urait.ru/bcode/544175</a> (дата обращения: 04.12.2024). — Текст : электронный
2	Гузнов, А. Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 585 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17362-8.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/532930">https://urait.ru/bcode/532930</a> (дата обращения: 04.12.2024). — Текст : электронный
3	Землин, А. И., Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности (на примере транспорта) : учебник / А. И. Землин, О. М. Землина. — Москва : Русайнс, 2022. — 223 с. — (на примере транспорта). — ISBN 978-5-4365-6177-6.	— URL: <a href="https://book.ru/book/943405">https://book.ru/book/943405</a> (дата обращения: 04.12.2024). — Текст : электронный
4	Обеспечение законности в сфере цифровой экономики : учебное пособие для вузов / А. О. Баукин [и др.] ; под редакцией Н. Д. Бут, Ю. А. Тихомирова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 250 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13931-0.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/544010">https://urait.ru/bcode/544010</a> (дата обращения: 04.12.2024). — Текст : электронный
5	Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/535207">https://urait.ru/bcode/535207</a> (дата обращения: 04.12.2024). — Текст : электронный

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Официальный интернет-портал правовой информации – [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» интернет-портал – [sudrf.ru](http://sudrf.ru)

Российское агентство правовой и судебной информации – [gapsinews.ru](http://gapsinews.ru)

Конституционный Суд Российской Федерации – [ksrf.ru](http://ksrf.ru)

Образовательная платформа Юрайт - <https://urait.ru>

СПС «Консультант Плюс» - <https://consultantplus.moscow>

Верховный Суд Российской Федерации – [vsrf.ru](http://vsrf.ru)

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru));

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Windows;

Microsoft Office;

Интернет-браузер,

В образовательном процессе, при проведении занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, могут применяться следующие средства коммуникаций: ЭИОС РУТ(МИИТ), Webinar.ru, Среда электронного обучения Русский Moodle, электронная почта и т.п.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет».

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

9. Форма промежуточной аттестации:

Курсовая работа в 5 семестре.

Экзамен в 5 семестре.

#### 10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры  
«Правовое обеспечение  
государственного управления и  
экономики» Юридического  
института

О.И. Мамина

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПОГУиЭ  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.А. Чеботарева

М.Ю. Филиппова