

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**

СОГЛАСОВАНО:

Выпускающая кафедра УПК  
Заведующий кафедрой УПК



А.В. Борисов

20 мая 2019 г.

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ЮИ



Н.А. Духно

21 мая 2019 г.



Кафедра «Теория права, история права и международное право»

Автор Мамина Оксана Ивановна, к.ю.н., доцент

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Муниципальное право**

|                          |   |
|--------------------------|---|
| Специальность:           | 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности |
| Специализация:           | Уголовно-правовая   |
| Квалификация выпускника: | Юрист   |
| Форма обучения:          | заочная   |
| Год начала подготовки    | 2018  |

|  |  |
|--|--|
| <p style="text-align: center;">Одобрено на заседании<br/>Учебно-методической комиссии института<br/>Протокол № 7<br/>20 мая 2019 г.<br/>Председатель учебно-методической<br/>комиссии</p>  <p style="text-align: right;">М.Ю. Филиппова</p> | <p style="text-align: center;">Одобрено на заседании кафедры</p> <p style="text-align: center;">Протокол № 11<br/>15 мая 2019 г.<br/>Заведующий кафедрой</p>  <p style="text-align: right;">А.И. Сидоркин</p> |
|--|--|

Рабочая программа учебной дисциплины (модуля) в виде электронного документа выгружена из единой корпоративной информационной системы управления университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 758893  
Подписал: Заведующий кафедрой Сидоркин Александр Иванович  
Дата: 15.05.2019

Москва 2019 г.

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель изучения учебной дисциплины «Муниципальное право» заключается в формировании у студентов необходимых знаний в области управленческой деятельности и механизме правового регулирования общественных отношений в сфере организации и функционирования системы муниципальной власти с учетом национально-государственных и территориальных особенностей Российской Федерации.

Основными задачами, которые ставятся перед студентами при изучении данного курса, являются:

- глубокое и всестороннее изучение основ, категорий, принципов и институтов муниципального права Российской Федерации;
- формирование глубоких знаний об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления, а также их компетенции;
- приобретение необходимых умений и навыков работы с действующим законодательством;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- воспитание уважения к конституционному строю, защите прав и свобод человека и гражданина.

## **2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО**

Учебная дисциплина "Муниципальное право" относится к блоку 1 "Дисциплины (модули)" и входит в его базовую часть.

### **2.1. Наименования предшествующих дисциплин**

Для изучения данной дисциплины необходимы следующие знания, умения и навыки, формируемые предшествующими дисциплинами:

#### **2.1.1. Теория государства и права:**

Знания: правовых систем, правовых институтов РФ и различных государств.

Умения: пользоваться юридической терминологией, относящейся к различным правовым системам; умение юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

Навыки: сравнительного анализа институционально-правовых особенностей различных государственных систем.

### **2.2. Наименование последующих дисциплин**

Результаты освоения дисциплины используются при изучении последующих учебных дисциплин:

2.2.1. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов

2.2.2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции

### 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫЕ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В результате освоения дисциплины студент должен:

| № п/п | Код и название компетенции  | Ожидаемые результаты  |
|-------|---|---|
| 1     | ОПК-2 способностью реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности | <p>Знать и понимать:<br/>нормы материального и процессуального права и способы реализации действующего законодательства относительно основных понятий муниципального права.</p> <p>Уметь:<br/>применять нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.</p> <p>Владеть:<br/>основными механизмами реализации различных видов муниципально-правовых норм.</p> |
| 2     | ПК-2 способностью юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства  | <p>Знать и понимать:<br/>нормы, содержащие юридические факты и события.</p> <p>Уметь:<br/>правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства.</p> <p>Владеть:<br/>навыками анализа различных правовых явлений, являющихся объектами профессиональной деятельности, квалификации фактов, событий и обстоятельств.</p>   |

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В ЗАЧЕТНЫХ ЕДИНИЦАХ И АКАДЕМИЧЕСКИХ ЧАСАХ

##### 4.1. Общая трудоемкость дисциплины составляет:

3 зачетных единиц (108 ак. ч.).

##### 4.2. Распределение объема учебной дисциплины на контактную работу с преподавателем и самостоятельную работу обучающихся

| Вид учебной работы   | Количество часов        |           |           |
|--|-------------------------|-----------|-----------|
|  | Всего по учебному плану | Семестр 3 | Семестр 4 |
| Контактная работа  | 14                      |           | 12,25     |
| Аудиторные занятия (всего):  | 14                      | 2         | 12        |
| В том числе:   |                         |           |           |
| лекции (Л)   | 8                       | 2         | 6         |
| практические (ПЗ) и семинарские (С)                                | 6                       | 0         | 6         |
| Самостоятельная работа (всего)                                     | 90                      | 34        | 56        |
| ОБЩАЯ трудоемкость дисциплины, часы:                               | 108                     | 36        | 72        |
| ОБЩАЯ трудоемкость дисциплины, зач.ед.:                            | 3.0                     | 1.0       | 2.0       |
| Текущий контроль успеваемости (количество и вид текущего контроля) | ПК1                     |           | ПК1       |
| Виды промежуточной аттестации (экзамен, зачет)                     | ЗаО                     |           | ЗаО       |

### 4.3. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам)

| № п/п | Семестр | Тема (раздел) учебной дисциплины  | Виды учебной деятельности в часах/<br>в том числе интерактивной форме |    |       |     |    |       | Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации                                      |
|-------|---------|---|---|----|-------|-----|----|-------|--|
|       |         |   | Л   | ЛР | ПЗ/ТП | КСР | СР | Всего |  |
| 1     | 2       | 3   | 4   | 5  | 6     | 7   | 8  | 9     | 10   |
| 1     | 3       | Раздел 1<br>Общие положения.<br><br>Муниципальное право как отрасль российского права, как наука и учебная дисциплина. Предмет и метод муниципального права.<br>Муниципально-правовые нормы и отношения.  | 2   |    | 1/5   |     | 34 | 37/5  |  |
| 2     | 4       | Раздел 2<br>Основы местного самоуправления, его исторические формы и институты.<br><br>Теории местного самоуправления.<br>Исторические формы и институты местного самоуправления.<br><br>Зарубежный опыт организации местного самоуправления.<br>Правовые, территориальные и экономические основы местного самоуправления современной России. | 1   |    | 1/5   |     | 14 | 16/5  |  |
| 3     | 4       | Раздел 3<br>Система местного самоуправления.<br><br>Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением.<br><br>Инициативные формы участия в решении вопросов местного значения.   | 1   |    | 2/2   |     | 14 | 17/2  | ПК1,<br>Тестирование, опрос, доклады, решение задач и заданий, тематические дискуссии, деловые игры. |

| № п/п | Семестр | Тема (раздел) учебной дисциплины   | Виды учебной деятельности в часах/<br>в том числе интерактивной форме |    |       |     |    |       | Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации |
|-------|---------|--|---|----|-------|-----|----|-------|---|
|       |         |  | Л   | ЛР | ПЗ/ТП | КСР | СР | Всего |   |
| 1     | 2       | 3  | 4   | 5  | 6     | 7   | 8  | 9     | 10  |
|       |         | Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.   |   |    |       |     |    |       |   |
| 4     | 4       | Раздел 4<br>Компетенция местного самоуправления.<br><br>Вопросы местного значения и компетенция местного самоуправления.<br><br>Полномочия органов местного самоуправления в различных отраслях жизнедеятельности муниципального образования, отнесенных к вопросам местного значения. | 2   |    | 1,5   |     | 14 | 17,5  |   |
| 5     | 4       | Раздел 5<br>Гарантии и ответственность в местном самоуправлении.<br><br>Гарантии местного самоуправления.<br>Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.   | 2   |    | 1,5   |     | 14 | 17,5  |   |
| 6     | 4       | Раздел 6<br>Дифференцированный зачёт   |   |    |       |     |    | 4     | ЗаО   |
| 7     |         | Всего:   | 8   |    | 6/4   |     | 90 | 108/4 |   |

#### 4.4. Лабораторные работы / практические занятия

Лабораторные работы учебным планом не предусмотрены.

Практические занятия предусмотрены в объеме 6 ак. ч.

| № п/п | № семестра | Тема (раздел) учебной дисциплины  | Наименование занятий  | Всего часов/ из них часов в интерактивной форме |
|-------|------------|---|---|---|
| 1     | 2          | 3   | 4   | 5   |
| 1     | 4          | РАЗДЕЛ 1<br>Общие положения.  | Муниципальное право как отрасль российского права, как наука и учебная дисциплина. Предмет и метод муниципального права. Муниципально-правовые нормы и отношения.<br><br>- заслушивание докладов, сообщений<br>- тематическая дискуссия «Местное самоуправление как основа конституционного строя»  | 1 / 0,5   |
| 2     | 4          | РАЗДЕЛ 2<br>Основы местного самоуправления, его исторические формы и институты. | Теории местного самоуправления. Исторические формы и институты местного самоуправления. Зарубежный опыт организации местного самоуправления. Правовые, территориальные и экономические основы местного самоуправления современной России.<br><br>- заслушивание докладов, сообщений<br>- решение задач и выполнение заданий<br>- тематическая дискуссия «Достоинства и недостатки отдельных теорий местного самоуправления» | 1 / 0,5   |
| 3     | 4          | РАЗДЕЛ 3<br>Система местного самоуправления.                                    | Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением. Инициативные формы участия в решении вопросов местного значения. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.<br><br>- заслушивание докладов, сообщений<br>- решение задач и выполнение заданий<br>- тематическая дискуссия «Система местного самоуправления»   | 2 / 2   |



| № п/п  | № семестра | Тема (раздел) учебной дисциплины                                 | Наименование занятий  | Всего часов/ из них часов в интерактивной форме |
|--------|------------|--|---|---|
| 1      | 2          | 3  | 4   | 5   |
| 4      | 4          | РАЗДЕЛ 4<br>Компетенция местного самоуправления.                 | Вопросы местного значения и компетенция местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в различных отраслях жизнедеятельности муниципального образования, отнесенных к вопросам местного значения.<br><br>- заслушивание докладов, сообщений<br>- решение задач и выполнение заданий<br>- тематическая дискуссия на тему «Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий»<br>- деловые игры по теме занятия | 1 / 0,5   |
| 5      | 4          | РАЗДЕЛ 5<br>Гарантии и ответственность в местном самоуправлении. | Гарантии местного самоуправления. Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.<br><br>- заслушивание докладов, сообщений<br>- решение задач и заданий<br>- тематическая дискуссия «Гарантии и ответственность местного самоуправления»<br>- контрольный опрос  | 1 / 0,5   |
| ВСЕГО: |            |  |   | 6/4   |

#### 4.5. Примерная тематика курсовых проектов (работ)

Курсовые работы (проекты) не предусмотрены.

## **5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

При проведении занятий по учебной дисциплине «Муниципальное право» применяются активные и интерактивные формы обучения:

а) при чтении лекций – применение мультимедийной аппаратуры;

б) при проведении практических занятий:

- деловые игры;
- тематические дискуссии;
- решение задач и выполнение заданий;
- заслушивание докладов, сообщений;

в) при самостоятельной работе студентов обеспечивается неограниченный доступ к информационно-справочной системе «Консультант-плюс», электронным ресурсам читального зала.

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

| № п/п  | № семестра | Тема (раздел) учебной дисциплины  | Вид самостоятельной работы студента. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы  | Всего часов |
|--------|------------|---|--|-------------|
| 1      | 2          | 3   | 4  | 5           |
| 1      | 3          | РАЗДЕЛ 1<br>Общие положения.  | Конспектирование учебной и научной литературы; подготовка к аудиторным занятиям (разработка докладов, выступлений, сообщений и пр.); работа с тестами; решение практических задачи выполнение заданий и др.<br><br>[1]; [2]; [3] | 34          |
| 2      | 4          | РАЗДЕЛ 2<br>Основы местного самоуправления, его исторические формы и институты. | Конспектирование учебной и научной литературы; подготовка к аудиторным занятиям (разработка докладов, выступлений, сообщений и пр.); работа с тестами; решение практических задачи выполнение заданий и др.<br><br>[1]; [2]; [3] | 14          |
| 3      | 4          | РАЗДЕЛ 3<br>Система местного самоуправления.                                    | Конспектирование учебной и научной литературы; подготовка к аудиторным занятиям (разработка докладов, выступлений, сообщений и пр.); работа с тестами; решение практических задачи выполнение заданий и др.<br><br>[1]; [2]; [3] | 14          |
| 4      | 4          | РАЗДЕЛ 4<br>Компетенция местного самоуправления.                                | Конспектирование учебной и научной литературы; подготовка к аудиторным занятиям (разработка докладов, выступлений, сообщений и пр.); работа с тестами; решение практических задачи выполнение заданий и др.<br><br>[1]; [2]; [3] | 14          |
| 5      | 4          | РАЗДЕЛ 5<br>Гарантии и ответственность в местном самоуправлении.                | Конспектирование учебной и научной литературы; подготовка к аудиторным занятиям (разработка докладов, выступлений, сообщений и пр.); работа с тестами; решение практических задачи выполнение заданий и др.<br><br>[1]; [2]; [3] | 14          |
| ВСЕГО: |            |   |  | 90          |

## 7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

### 7.1. Основная литература

| № п/п | Наименование                             | Автор (ы)                   | Год и место издания<br>Место доступа   | Используется при изучении разделов, номера страниц |
|-------|--|-----------------------------|--|--|
| 1     | Муниципальное право России               | Малько А.В., Корсакова С.В. | Юрайт, 2018<br><br>Электронная библиотека Юрайт<br><a href="https://biblio-online.ru">https://biblio-online.ru</a> | Все разделы, с. 1-414                              |
| 2     | Муниципальное право России.              | Под ред. А.Н. Кокотова      | Юрайт, 2018<br><br>Электронная библиотека Юрайт<br><a href="https://biblio-online.ru">https://biblio-online.ru</a> | Все разделы, с. 1-444                              |
| 3     | Муниципальное право в вопросах и ответах | Гранкин И.В.                | Проспект, 2016<br><br>ЭБС Book.ru -<br><a href="http://book.ru/">http://book.ru/</a>                               | Все разделы, с. 1-208                              |

### 7.2. Дополнительная литература

| № п/п | Наименование   | Автор (ы)     | Год и место издания<br>Место доступа   | Используется при изучении разделов, номера страниц |
|-------|--|---------------|--|--|
| 4     | Правовое регулирование муниципальной службы в условиях реформирования местного самоуправления в Российской Федерации | Каллагов Т.Э. | Русайнс, 2018<br><br>ЭБС Book.ru -<br><a href="http://book.ru/">http://book.ru/</a>  | Раздел 3, с. 3-294                                 |
| 5     | Муниципально-правовая ответственность: проблемы теории и практики  | Алексеев И.А. | Проспект, 2016<br><br>ЭБС Book.ru -<br><a href="http://book.ru/">http://book.ru/</a> | Раздел 5, с.3-320                                  |

## 8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ "ИНТЕРНЕТ", НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

- <http://www.gov.ru> - сервер органов государственной власти РФ
- <http://www.consultant.ru> – сайт Справочной правовой системы «Консультант-плюс»
- <http://www.garant.ru> – сайт Справочной правовой системы «Гарант»
- <http://www.pravo.ru> – сайт «ПРАВО.RU»
- <http://www.kremlin.ru>. – сайт Президента Российской Федерации
- <http://government.ru> - сайт правительства Российской Федерации
- <http://www.supcourt.ru> – сайт Верховного Суда Российской Федерации
- <http://www.rg.ru> - Российская газета.

Все студенты имеют возможность открытого доступа:

- к электронному каталогу вузовской библиотеки на платформе Oracle  
<http://miit.ru/portal/page/portal/miit/library/e-catalogue>
- к научной электронной библиотеке «eLibrary» <http://elibrary.ru>

- к электронно-библиотечной системе Book.ru <http://book.ru>
- к электронно-библиотечной системе издательства «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

## **9. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

Microsoft Windows,  
Microsoft Office,  
Интернет-браузер,  
СПС «Консультант Плюс».

## **10. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, оснащённые наборами демонстрационного оборудования.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещение для самостоятельной работы, оснащённые компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

## **11. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Изучение данной дисциплины направлено на формирование у студента знаний и профессиональных навыков в сфере муниципального права. Учебный курс имеет свою систему, представляющую определенную, логически завершенную и стройную последовательность изучения разделов курса.

Учебный курс ориентирован на освоение знаний о соответствующих нормах. Его содержание направлено на развитие навыков коммуникативной деятельности обучающихся.

Настоящая рабочая программа учебной дисциплины включает в себя цели освоения учебной дисциплины, место учебной дисциплины в структуре ОП ВО, компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения учебной дисциплины (ожидаемые результаты образования и компетенции студента по завершении освоения программы учебной дисциплины), структуру и содержание учебной дисциплины; виды самостоятельной работы студентов; учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины; список дополнительной литературы. Все это поможет студентам при подготовке к итоговой форме контроля и самостоятельному изучению разделов и тем учебной дисциплины.

Основными видами аудиторной работы студентов являются практические занятия. В ходе практических занятий раскрываются и разъясняются основные понятия изучаемого раздела, даются рекомендации по углубленному изучению курса. Также занятия служат для контроля преподавателем уровня подготовки студентов, закрепления изученного материала, развития умений и навыков подготовки доклада, приобретения опыта публичных выступлений, ведения дискуссии и защиты высказанной точки зрения. При подготовке к практическому занятию, студенту рекомендуется ознакомиться с учебными материалами настоящей рабочей программы учебной дисциплины.

Практическая направленность дисциплины предполагает высокий уровень ее интерактивности: деловые и игры, тематические дискуссии, решение задач и выполнение заданий и др.

В целях контроля уровня подготовленности студентов преподаватель в ходе занятий проводит тестирование, опросы.

Основным методом изучения учебного курса является самостоятельная работа студента, которая включает в себя следующие виды деятельности:

- проработка учебного материала (по конспектам лекций, научной и учебной литературе);
- поиск и обзор научных публикаций и электронных источников информации;
- подготовка к аудиторным занятиям;
- разработка докладов и выступлений, вопросов и пр.;
- анализ нормативно-правовых актов, работа с нормативными документами и законодательной базой;
- решение задач и другие виды деятельности;
- подготовка к промежуточной аттестации и др.