

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Муниципальное право**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): Государственно-правовой

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 758893  
Подписал: заведующий кафедрой Сидоркин Александр  
Иванович  
Дата: 20.05.2021

### 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Программа курса «Муниципальное право» способствует приобретению студентами необходимых теоретических и практических знаний в области нормативно-правового регулирования и обеспечения деятельности местного самоуправления, а также о правовом положении, полномочиях, правах и обязанностях субъектов, вовлеченных в муниципально-правовые отношения.

### 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ОПК-2** - Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности ;

**ПК-1** - Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

**ПК-7** - Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам безопасности на транспорте.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

#### **Знать:**

- механизм муниципально-правового регулирования различных сторон деятельности органов местного самоуправления и самого населения по решению вопросов местного значения;

#### **Уметь:**

- ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах, регламентирующих сферу муниципальных правоотношений;

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

#### **Владеть:**

- навыками применения законодательства о местном самоуправлении в вопросах правового регулирования территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления на современном этапе муниципальной реформы в нашей стране.

### 3. Объем дисциплины (модуля).

### 3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 6 з.е. (216 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов		
	Всего	Семестр	
		№6	№7
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	96	42	54
В том числе:			
Занятия лекционного типа	32	14	18
Занятия семинарского типа	64	28	36

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 120 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

## 4. Содержание дисциплины (модуля).

### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Тема 1. Понятие и принципы муниципального права  Муниципальное право как наука и учебная дисциплина. Научные теории местного самоуправления и история развитие местного самоуправления в России и зарубежных странах.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
2	Тема 2. Принципы местного самоуправления Институты и формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
3	Тема 3. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации Города федерального значения (Москва Санкт-Петербург, Севастополь), приграничные, закрытые административно-территориальные образования и наукограды.
4	Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления Муниципальная служба в РФ. Представительный орган местного самоуправления. Фракции в представительном органе местного самоуправления. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.
5	Тема 5. Муниципальная собственность Экономические и финансово-кредитные основы организации местного самоуправления.
6	Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления Транспорт, социально-культурная сфера, безопасность и оборона страны, обеспечение законности и правопорядка, земельные отношения и жилищно-коммунальное хозяйство.
7	Тема 7. Права и ответственность органов местного самоуправления Гарантии защиты прав и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Международно-правовое регулирование местного самоуправления.

#### 4.2. Занятия семинарского типа.

##### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Тема 1. Понятие и принципы муниципального права, наука и учебная дисциплина Муниципальное право как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права. Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения. Источники муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты. Основные теории местного самоуправления.
2	Тема 2. Принципы местного самоуправления. Институты и формы прямой демократии в системе местного самоуправления Формы прямой демократии: местный референдум, муниципальные выборы, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления, опрос граждан, собрания, сходы, конференции граждан. Массовые акции граждан, отзыв депутата члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица, участие в публичных слушаниях.
3	Тема 3. Исторические этапы развития местного самоуправления в России Местное самоуправление в дореволюционной России. Местное самоуправление в советской России. Организация местного самоуправления в России в конце XX и в начале XXI веков.

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
4	<p><b>Тема 4. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации</b></p> <p>Правовая и территориальная организация местного самоуправления, модели организации местного самоуправления и межмуниципальное сотрудничество. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО и наукоградах.</p>
5	<p><b>Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в РФ</b></p> <p>Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции. Глава муниципального образования: статус, формы, порядок наделения полномочиями. Представительный орган местного самоуправления: статус, формы, порядок наделения полномочиями. Депутат представительного органа местного самоуправления. Местная администрация: структура и полномочия. Понятие и принципы муниципальной службы.</p>
6	<p><b>Тема 6. Муниципальная собственность, экономические и финансово-кредитные основы организации местного самоуправления</b></p> <p>Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальное имущество. Местный бюджет. Консолидированный бюджет. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Расходы и доходы местных бюджетов. Закупки для обеспечения муниципальных нужд. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований. Субсидии и субвенции местным бюджетам. Муниципальные заимствования.</p>
7	<p><b>Тема 7. Полномочия органов местного самоуправления</b></p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта связи и информации. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, полномочия органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования.</p>
8	<p><b>Тема 8. Гарантии защиты прав и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b></p> <p>Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.</p>
9	<p><b>Тема 9. Международно-правовое регулирование местного самоуправления</b></p> <p>Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. Международно-правовой опыт территориальной организации местного самоуправления.</p>
10	<p><b>Тема 10. Межмуниципальное сотрудничество</b></p> <p>Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации.</p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
11	Тема 11. Муниципальное правотворчество  Понятие муниципального правотворчества. Понятие и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Муниципальный правотворческий процесс. Отмена и приостановление муниципальных правовых актов.
12	Тема 12. Вопросы местного значения и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями  Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, с литературой.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Выполнение тестовых заданий
4	Самостоятельное изучение разделов (тем) дисциплины (модуля).
5	Выполнение курсовой работы.
6	Подготовка к промежуточной аттестации.
7	Подготовка к текущему контролю.

#### 4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Муниципальное право как отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Природа муниципальной власти.
4. Источники муниципального права как отрасли права.
5. Конституционно-правовая модель местного самоуправления.
6. Общие принципы организации местного самоуправления.
7. Модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления.
8. Территориальные основы местного самоуправления
9. Местный референдум.

10. Муниципальные выборы.
11. Соборания, конференции и сходы граждан как институты муниципальной
12. демократии.
13. Публичные слушания как институт непосредственной демократии.
14. Реализация права на обращение в муниципальном праве.
15. Территориальное общественное самоуправление.
16. Особенности статуса главы муниципального образования.
17. Представительный орган местного самоуправления: основы статуса.
18. Местная администрация.
19. Проблемы статуса избирательной комиссии муниципального образования.
20. Муниципальная служба.
21. Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
22. Временная финансовая администрация.
23. Компетенция органов местного самоуправления. Общая характеристика.
24. Полномочия органов местного самоуправления.
25. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере образования;
26. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере здравоохранения;
27. Установление местных налогов;
28. Отмена органами местного самоуправления (должностными лицами) ранее принятых индивидуальных актов;
29. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства содействие в развитии сельскохозяйственного производства
30. Полномочия органов местного самоуправления по созданию средств массовой информации;
31. Ответственность муниципалитетов за деятельность муниципальных учреждений;
32. Поступление, прохождение, увольнение с муниципальной службы;
33. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности;

34. Полномочия органов местного самоуправления по организации предоставлению населению услуг в области торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи;

35. Контракт с главой местной администрации;

36. Полномочия органов местного самоуправления по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

37. Полномочия органов местного самоуправления по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

38. Полномочия органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

39. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности;

40. Право собственности муниципальных образований на водные объекты, управление водными ресурсами.

41. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными

42. полномочиями.

43. Экономическая основа местного самоуправления.

44. Финансовая основа местного самоуправления.

45. Местные налоги и иные виды доходов муниципальных образований.

46. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления.

47. Проблемы организации правотворческого процесса на муниципальном уровне.

48. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

49. Контроль за местным самоуправлением.

50. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве.

51. Особенности организации местного самоуправления в г. Санкт-Петербурге.

52. Основные проблемы разграничения полномочий между представительным и исполнительным органом муниципального образования;

53. Основные проблемы разграничения полномочий между муниципальным районом и поселениями, входящими в его состав.



5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/468355">https://urait.ru/bcode/468355</a>
2	Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/476667">https://urait.ru/bcode/476667</a>

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>)

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru))

Справочная правовая система «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>)

Справочная правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Windows;

Microsoft Office;

Интернет-браузер,

СПС «Консультант Плюс».

В случае проведения занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий может понадобиться наличие следующего программного обеспечения (или их аналогов): ЭИОС РУТ(МИИТ), ОС Windows, Microsoft Office, Интернет-браузер, Microsoft Teams, Skype, WhatsApp и т.д.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.

Учебная аудитория для проведения практических (семинарских) занятий, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.

Помещение для самостоятельной работы, оснащённое компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 6 семестре.

Курсовая работа в 7 семестре.

Экзамен в 7 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, д.н. кафедры «Теория права,  
история права и международное  
право»

А.В. Чепус

Согласовано:

Заведующий кафедрой ТПИПиМП  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.И. Сидоркин

М.Ю. Филиппова