

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Муниципальное право**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): Юриспруденция в цифровой экономике и  
государственном управлении

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 626395  
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна  
Александровна  
Дата: 25.05.2022

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является формирование у студентов необходимых теоретических и практических знаний в области нормативно-правового регулирования и обеспечения деятельности местного самоуправления, а также о правовом положении, полномочиях, правах и обязанностях субъектов, вовлеченных в муниципально-правовые отношения.

Задачами дисциплины являются:

-развитие у студентов специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования местного самоуправления с учетом современных реалий;

-формирование представлений о природе и сущности местного самоуправления;

-получение знаний об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития местного самоуправления, об исторических этапах его развития, принципов и функций местного самоуправления;

-получение знаний о роли местного самоуправления в политической системе общества, в общественной жизни;

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ОПК-2** - Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности ;

**ПК-1** - Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

**ПК-4** - Способен обеспечивать соблюдение действующего законодательства всеми субъектами права и способствовать укреплению общественной безопасности и правопорядка, в том числе - на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

### **Знать:**

- механизм муниципально-правового регулирования различных сторон деятельности органов местного самоуправления и самого населения по решению вопросов местного значения;

**Уметь:**

- ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах, регламентирующих сферу муниципальных правоотношений;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

**Владеть:**

- навыками применения законодательства о местном самоуправлении в вопросах правового регулирования территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления на современном этапе муниципальной реформы в нашей стране;
- юридической терминологией;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

**3. Объем дисциплины (модуля).****3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).**

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 з.е. (180 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр 1
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	66	66
В том числе:		
Занятия лекционного типа	16	16
Занятия семинарского типа	50	50

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 114 академических часа (ов).

**3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при**

ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	<p>Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.</li> <li>2.Научные теории местного самоуправления и история развитие местного самоуправления в России и зарубежных странах.</li> <li>3. Муниципально - правовые нормы и институты.</li> <li>4.Источники муниципального права - правовая основа местного самоуправления.</li> <li>5.Муниципально - правовые отношения.</li> <li>6. Система муниципального права.</li> </ol>
2	<p>Историко- теоретические основы местного самоуправления</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие основ местного самоуправления и особенности их правового закрепления.</li> <li>2.История самоуправления в России до 1917 г.</li> <li>3.Системы местного самоуправления в зарубежных странах.</li> </ol>
3	<p>Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.Правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления в РФ.</li> <li>2.Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления. Вопросы местного значения.</li> <li>3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.</li> <li>4.Полномочия местного самоуправления в области финансовой деятельности.</li> </ol>
4	<p>Территориальные основы местного самоуправления</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.Правовое регулирование территориальных основ местного Самоуправления.</li> <li>2.Осуществление местного самоуправления на всей территории РФ.</li> <li>3.Ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях.</li> <li>4.Понятие, признаки и виды муниципальных образований. Образование, объединение, преобразование, упразднение, переименование муниципальных образований.</li> <li>5.Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования.</li> <li>2.Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней.</li> <li>3.Особенности муниципально - правового регулирования вопросов землепользования.</li> </ol>
5	<p>Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в РФ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.Понятие организационной основы местного самоуправления.</li> <li>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного</li> </ol>

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации
6	<p><b>Органы и должностные лица местного самоуправления</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие и система органов местного самоуправления.</li> <li>2. Выборные органы местного самоуправления.</li> <li>3. Статус выборных должностных лиц, депутатов представительного органа местного самоуправления.</li> <li>4. Разграничение компетенции между органами, должностными лицами местного самоуправления.</li> <li>5. Структура и организационные основы деятельности органов местного самоуправления.</li> <li>6. Полномочия органов местного самоуправления.</li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Представительный орган местного самоуправления. Фракции в представительном органе местного самоуправления.</li> <li>3. Глава муниципального образования.</li> <li>4. Местная администрация.</li> <li>5. Контрольно-счетный орган муниципального образования.</li> <li>6. Избирательная комиссия муниципального образования.</li> </ol>
7	<p><b>Муниципальная служба в Российской Федерации</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правовое регулирование муниципальной службы.</li> <li>2. Понятие муниципальной службы, ее отличия от государственной службы.</li> <li>3. Принципы муниципальной службы.</li> <li>4. Понятие и виды муниципальных должностей.</li> <li>5. Понятие и классификация муниципальных служащих.</li> <li>6. Основы правового статуса муниципальных служащих: права, обязанности, гарантии.</li> <li>7. Прохождение муниципальной службы</li> </ol>
8	<p><b>Финансово-экономические основы местного самоуправления</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие финансово – экономических основ местного самоуправления.</li> <li>2. Обязательства государства по созданию необходимых финансово-экономических условий для развития местного самоуправления.</li> <li>3. Понятие и состав муниципальной собственности.</li> <li>4. Управление муниципальной собственностью.</li> <li>5. Местный бюджет. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти субъектов РФ.</li> </ol>

#### 4.2. Занятия семинарского типа.

##### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p><b>Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие и предмет муниципального права.</li> <li>2. Правовое регулирование муниципальных отношений.</li> <li>3. Муниципально-правовые нормы.</li> <li>4. Источники муниципального права.</li> <li>5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.</li> <li>6. Система муниципального права.</li> <li>7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. 8. Муниципальное право как научная дисциплина</li> </ol>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
2	<p><b>Историко- теоретические основы местного самоуправления</b></p> <p>1.Основные теории местного самоуправления.  2.Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.  3.Особенности организации местной власти в советский период.  4.Зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).</p>
3	<p><b>Понятие и система местного самоуправления</b></p> <p>1.Понятие местного самоуправления.  2 Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.  3.Местное самоуправление как право населения самостоятельно решать вопросы местного значения.  4.Местное самоуправление как форма народовластия.  5. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.  6.Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.  4.Функции местного самоуправления (общая характеристика).  7.Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика)</p>
4	<p><b>Территориальные основы местного самоуправления</b></p> <p>1.Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.  2.Понятие и виды муниципальных образований.  3.Принципы территориальной организации местного самоуправления.  4.Границы и состав территории муниципального образования.  5.Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</p>
5	<p><b>Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в РФ</b></p> <p>Местный референдум: понятие, виды. Вопросы, выносимые на местный референдум. Организация и проведение местного референдума. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных Выборов. Участие граждан в муниципальных выборах. Народная правотворческая инициатива</p>
6	<p><b>Органы и должностные лица местного самоуправления</b></p> <p>1.Представительный орган местного самоуправления. Фракции в представительном органе местного самоуправления.  3Глава муниципального образования.  4.Местная администрация.  5.Контрольно-счетный орган муниципального образования.  6. Избирательная комиссия муниципального образования.</p>
7	<p><b>Муниципальная служба в Российской Федерации</b></p> <p>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.  2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.  3. Правовой статус муниципального служащего.  4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.  5. Кадровая работа в муниципальных образованиях  6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</p>
8	<p><b>Финансово-экономические основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.  2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.  3. Понятие и состав муниципального имущества.  4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета</p>
9	<p><b>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации</b></p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
10	<p><b>Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации</b></p> <p>1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. 2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.</p>
11	<p><b>Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях</b></p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>
12	<p><b>Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</b></p> <p>1. Реализация полномочий местного самоуправления в области плановофинансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. 2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.</p> <p>3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.</p> <p>5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.</p> <p>6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.</p> <p>7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны</p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	здоровья. 8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения. 9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами
2	Выполнение курсовой работы.
3	Подготовка к промежуточной аттестации.
4	Подготовка к текущему контролю.

#### 4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Муниципальное право как отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Природа муниципальной власти.
4. Источники муниципального права как отрасли права.
5. Конституционно-правовая модель местного самоуправления.
6. Общие принципы организации местного самоуправления.
7. Модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления.
8. Территориальные основы местного самоуправления
9. Местный референдум.
10. Муниципальные выборы.
11. Соборания, конференции и сходы граждан как институты муниципальной демократии.
12. демократии.
13. Публичные слушания как институт непосредственной демократии.
14. Реализация права на обращение в муниципальном праве.
15. Территориальное общественное самоуправление.
16. Особенности статуса главы муниципального образования.
17. Представительный орган местного самоуправления: основы статуса.
18. Местная администрация.



19. Проблемы статуса избирательной комиссии муниципального образования.
20. Муниципальная служба.
21. Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
22. Временная финансовая администрация.
23. Компетенция органов местного самоуправления. Общая характеристика.
24. Полномочия органов местного самоуправления.
25. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере образования;
26. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере здравоохранения;
27. Установление местных налогов;
28. Отмена органами местного самоуправления (должностными лицами) ранее принятых индивидуальных актов;
29. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства содействие в развитии сельскохозяйственного производства
30. Полномочия органов местного самоуправления по созданию средств массовой информации;
31. Ответственность муниципалитетов за деятельность муниципальных учреждений;
32. Поступление, прохождение, увольнение с муниципальной службы;
33. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности;
34. Полномочия органов местного самоуправления по организации предоставлению населению услуг в области торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи;
35. Контракт с главой местной администрации;
36. Полномочия органов местного самоуправления по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
37. Полномочия органов местного самоуправления по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
38. Полномочия органов местного самоуправления по организации

библиотечного обслуживания населения, созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

39. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности;

40. Право собственности муниципальных образований на водные объекты, управление водными ресурсами.

41. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными

42. полномочиями.

43. Экономическая основа местного самоуправления.

44. Финансовая основа местного самоуправления.

45. Местные налоги и иные виды доходов муниципальных образований.

46. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления.

47. Проблемы организации правотворческого процесса на муниципальном уровне.

48. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

49. Контроль за местным самоуправлением.

50. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве.

51. Особенности организации местного самоуправления в г. Санкт-Петербурге.

52. Основные проблемы разграничения полномочий между представительным и исполнительным органом муниципального образования;

53. Основные проблемы разграничения полномочий между муниципальным районом и поселениями, входящими в его состав.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/468355">https://urait.ru/bcode/468355</a>
2	Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL:

<p>пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный</p>	<p><a href="https://urait.ru/bcode/476667">https://urait.ru/bcode/476667</a></p>
--	--

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru));

Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов (<http://window.edu.ru>);

Электронно-библиотечная система Лань (<https://lanbook.ru/>);

Образовательная платформа Юрайт (<https://urait.ru/library/vo>).

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Office,

Интернет-браузер,

СПС «Консультант Плюс».

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, оснащённые наборами демонстрационного оборудования.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещение для самостоятельной работы, оснащённые компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации

9. Форма промежуточной аттестации:

Курсовая работа в 7 семестре.

Экзамен в 7 семестре.

## 10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры  
«Правовое обеспечение  
государственного управления и  
экономики» Юридического  
института

А.С. Семичева

Согласовано:

Заведующий кафедрой АПЭПИП  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.А. Чеботарева

М.Ю. Филиппова