

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Муниципальное право**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): Юриспруденция в цифровой экономике и  
государственном управлении

Форма обучения: Очно-заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 626395  
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна  
Александровна  
Дата: 06.06.2024

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

-формирование у студентов необходимых теоретических и практических знаний в области нормативно-правового регулирования и обеспечения деятельности местного самоуправления, а также о правовом положении, полномочиях, правах и обязанностях субъектов, вовлеченных в муниципально-правовые отношения.

Задачами дисциплины являются:

-развитие у студентов специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования местного самоуправления с учетом современных реалий;

-формирование представлений о природе и сущности местного самоуправления;

-получение знаний об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития местного самоуправления, об исторических этапах его развития, принципов и функций местного самоуправления;

-получение знаний о роли местного самоуправления в политической системе общества, в общественной жизни.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ПК-6** - Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

### **Знать:**

-механизм муниципально-правового регулирования различных сторон деятельности органов местного самоуправления и самого населения по решению вопросов местного значения;

-правила правоприменения в области муниципального права, регулирующие порядок принятия решений и совершения юридических действий.

### **Уметь:**

-ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актах, регламентирующих сферу муниципальных правоотношений;

-анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

**Владеть:**

-навыками работы с юридическими документами, а также применения законодательства о местном самоуправлении в вопросах правового регулирования территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления на современном этапе муниципальной реформы в нашей стране;

-юридической терминологией;

-навыками систематизации и анализа законодательства, а также навыками принятия самостоятельных решений с учетом поставленных задач в сфере муниципального права.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 з.е. (180 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №9
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	64	64
В том числе:		
Занятия лекционного типа	16	16
Занятия семинарского типа	48	48

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 116 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме

контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Рассматриваемые вопросы: -муниципальное право как наука и учебная дисциплина; -научные теории местного самоуправления и история развитие местного самоуправления в россии и зарубежных странах; -муниципально-правовые нормы и институты.
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -понятие основ местного самоуправления и особенности их правового закрепления; -история самоуправления в России до 1917 г.; -системы местного самоуправления в зарубежных странах.
3	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации. Рассматриваемые вопросы: -правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления в РФ; -разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления. Вопросы местного значения; -отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.
4	Территориальные основы местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -правовое регулирование территориальных основ местного Самоуправления; -осуществление местного самоуправления на всей территории РФ; -ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях; -понятие, признаки и виды муниципальных образований. Образование, объединение, преобразование, упразднение, переименование муниципальных образований.
5	Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в РФ. Рассматриваемые вопросы: -понятие организационной основы местного самоуправления; -организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации.
6	Органы и должностные лица местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -понятие и система органов местного самоуправления; -выборные органы местного самоуправления; -статус выборных должностных лиц, депутатов представительного органа местного самоуправления; -разграничение компетенции между органами, должностными лицами местного самоуправления.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
7	Муниципальная служба в Российской Федерации. Рассматриваемые вопросы: -правовое регулирование муниципальной службы; -понятие муниципальной службы, ее отличия от государственной службы; -принципы муниципальной службы.
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -понятие финансово-экономических основ местного самоуправления; -обязательства государства по созданию необходимых финансово-экономических условий для развития местного самоуправления; -понятие и состав муниципальной собственности.

## 4.2. Занятия семинарского типа.

### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Рассматриваемые вопросы: -понятие и предмет муниципального права; -правовое регулирование муниципальных отношений; -муниципально-правовые нормы; -источники муниципального права; -муниципально-правовые отношения и их субъекты; -система муниципального права; -место муниципального права в системе права Российской Федерации; -муниципальное право как научная дисциплина.
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -основные теории местного самоуправления; -земское и городское самоуправление в дореволюционной России; -особенности организации местной власти в советский период; -зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).
3	Понятие и система местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -понятие местного самоуправления; -местное самоуправление как одна из основ конституционного строя; -местное самоуправление как право населения самостоятельно решать вопросы местного значения.
4	Понятие и система местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -местное самоуправление как форма народовластия; -понятие системы местного самоуправления и ее элементов; -общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. -функции местного самоуправления (общая характеристика); -формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).
5	Территориальные основы местного самоуправления. Рассматриваемые вопросы: -понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления;

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<ul style="list-style-type: none"> <li>-понятие и виды муниципальных образований;</li> <li>-принципы территориальной организации местного самоуправления;</li> <li>-границы и состав территории муниципального образования;</li> <li>-порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</li> </ul>
6	<p><b>Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в РФ.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-местный референдум: понятие, виды. Вопросы, выносимые на местный референдум;</li> <li>-организация и проведение местного референдума;</li> <li>-муниципальные выборы;</li> <li>-правовая основа муниципальных Выборов. Участие граждан в муниципальных выборах;</li> <li>-народная правотворческая инициатива.</li> </ul>
7	<p><b>Органы и должностные лица местного самоуправления.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-представительный орган местного самоуправления;</li> <li>-фракции в представительном органе местного самоуправления;</li> <li>-глава муниципального образования.</li> </ul>
8	<p><b>Органы и должностные лица местного самоуправления.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-местная администрация;</li> <li>-контрольно-счетный орган муниципального образования;</li> <li>-избирательная комиссия муниципального образования.</li> </ul>
9	<p><b>Муниципальная служба в Российской Федерации.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы;</li> <li>-муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.</li> </ul>
10	<p><b>Муниципальная служба в Российской Федерации.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-правовой статус муниципального служащего;</li> <li>-порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения;</li> <li>-кадровая работа в муниципальных образованиях;</li> <li>-финансирование и программы развития муниципальной службы.</li> </ul>
11	<p><b>Финансово-экономические основы местного самоуправления.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-понятие экономической основы местного самоуправления;</li> <li>-полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления;</li> <li>-понятие и состав муниципального имущества;</li> <li>-местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</li> </ul>
12	<p><b>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве;</li> <li>-ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</li> </ul>
13	<p><b>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации.</b></p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<p><b>Федерации.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</li> <li>Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления;</li> <li>-ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами;</li> <li>-контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>-обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</li> </ul>
14	<p><b>Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления;</li> <li>-гарантии территориальной организации местного самоуправления;</li> <li>-гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления;</li> <li>-гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления;</li> <li>-судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.</li> </ul>
15	<p><b>Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации-городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге;</li> <li>-особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях;</li> <li>-особенности организации местного самоуправления в наукоградах;</li> <li>-особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</li> </ul>
16	<p><b>Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях;</li> <li>-особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</li> </ul>
17	<p><b>Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково»;</li> <li>-особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</li> </ul>
18	<p><b>Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-реализация полномочий местного самоуправления в области плановофинансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях;</li> <li>-реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования.</li> </ul>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации; -реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
19	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни. Рассматриваемые вопросы: -реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта; -реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения; -реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
20	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни. Рассматриваемые вопросы: -реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья; -реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения; -оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
4	Выполнение курсовой работы.
5	Подготовка к промежуточной аттестации.
6	Подготовка к текущему контролю.

#### 4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Муниципальное право как отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Природа муниципальной власти.
4. Источники муниципального права как отрасли права.
5. Конституционно-правовая модель местного самоуправления.
6. Общие принципы организации местного самоуправления.
7. Модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления.



8. Территориальные основы местного самоуправления
9. Местный референдум.
10. Муниципальные выборы.
11. Соборания, конференции и сходы граждан как институты муниципальной демократии.
12. Публичные слушания как институт непосредственной демократии.
13. Реализация права на обращение в муниципальном праве.
14. Территориальное общественное самоуправление.
15. Особенности статуса главы муниципального образования.
16. Представительный орган местного самоуправления: основы статуса.
17. Местная администрация.
18. Проблемы статуса избирательной комиссии муниципального образования.
19. Муниципальная служба.
20. Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
21. Временная финансовая администрация.
22. Компетенция органов местного самоуправления. Общая характеристика.
23. Полномочия органов местного самоуправления.
24. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере образования.
25. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации предоставления услуг в сфере здравоохранения.
26. Установление местных налогов.
27. Отмена органами местного самоуправления (должностными лицами) ранее принятых индивидуальных актов.
28. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства содействие в развитии сельскохозяйственного производства.
29. Полномочия органов местного самоуправления по созданию средств массовой информации.
30. Ответственность муниципалитетов за деятельность муниципальных учреждений.
31. Поступление, прохождение, увольнение с муниципальной службы;

32. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности.

33. Полномочия органов местного самоуправления по организации предоставлению населению услуг в области торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи.

34. Контракт с главой местной администрации.

35. Полномочия органов местного самоуправления по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

36. Полномочия органов местного самоуправления по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

37. Полномочия органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

38. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

39. Право собственности муниципальных образований на водные объекты, управление водными ресурсами.

40. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

41. Экономическая основа местного самоуправления.

42. Финансовая основа местного самоуправления.

43. Местные налоги и иные виды доходов муниципальных образований.

44. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления.

45. Проблемы организации правотворческого процесса на муниципальном уровне.

46. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

47. Контроль за местным самоуправлением.

48. Особенности организации местного самоуправления в г. Москве.

49. Особенности организации местного самоуправления в г. Санкт-Петербурге.

50. Основные проблемы разграничения полномочий между представительным и исполнительным органом муниципального образования;

51. Основные проблемы разграничения полномочий между муниципальным районом и поселениями, входящими в его состав.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/535372">https://urait.ru/bcode/535372</a> (дата обращения: 25.10.2024). — Текст : электронный
2	Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/468355">https://urait.ru/bcode/468355</a> (дата обращения: 25.10.2024). — Текст : электронный
3	Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6.	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/476667">https://urait.ru/bcode/476667</a> (дата обращения: 25.10.2024). — Текст : электронный

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Официальный интернет-портал правовой информации – [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» интернет-портал – [sudrf.ru](http://sudrf.ru)

Российское агентство правовой и судебной информации – [rapsinews.ru](http://rapsinews.ru)

Конституционный Суд Российской Федерации – [ksrf.ru](http://ksrf.ru)

Образовательная платформа Юрайт - <https://urait.ru>

СПС «Консультант Плюс» - <https://consultantplus.moscow>

Верховный Суд Российской Федерации – [vsrf.ru](http://vsrf.ru)

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru));

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Windows;

Microsoft Office;

Интернет-браузер,

В образовательном процессе, при проведении занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, могут применяться следующие средства коммуникаций: ЭИОС РУТ(МИИТ), Webinar.ru, Среда электронного обучения Русский Moodle, электронная почта и т.п.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет».

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

9. Форма промежуточной аттестации:

Курсовая работа в 9 семестре.

Экзамен в 9 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры  
«Правовое обеспечение  
государственного управления и  
экономики» Юридического  
института

А.С. Семичева

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПОГУиЭ  
Председатель учебно-методической  
комиссии

А.А. Чеботарева

М.Ю. Филиппова