

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
специализированного высшего образования
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное
управление,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**Нормативно-правовое обеспечение государственного и муниципального
управления**

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Государственное управление и
противодействие коррупции в транспортной
отрасли

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 626395
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна
Александровна
Дата: 18.06.2026

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

- формирование у обучающихся компетенций, необходимых для исполнения обязанностей по предстоящему должностному предназначению выбранного направления и задач профессиональной деятельности.

Задачами дисциплины являются:

- формирование способностей толкования и использования содержания действующих в Российской Федерации законов и подзаконных актов управления при решении задач профессиональной деятельности;

- формирование способностей по выявлению, квалификации, предупреждению, пресечению административных правонарушений, определению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- формирование навыков правовой характеристики социально-политических процессов в сфере исполнительной власти в Российской Федерации.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ПК-1 - Способен определять основные приоритеты и направления государственной политики по организационно-правовому обеспечению различных видов безопасности и противодействия коррупции;

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

основные приоритеты и направления государственной политики в сфере обеспечения различных видов безопасности (национальной, экономической, информационной, экологической и др.);

нормативно правовую базу, регулирующую организационно правовое обеспечение безопасности и противодействие коррупции на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (в т. ч. Конституцию РФ, ФЗ № 390 ФЗ «О безопасности», ФЗ № 273 «О противодействии коррупции», указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и подзаконные акты);

принципы, цели и задачи государственной политики по противодействию коррупции;

механизмы реализации государственной политики в области безопасности и противодействия коррупции;

систему органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности и противодействие коррупции, их полномочия и взаимодействие;

международные договоры и соглашения РФ в сфере противодействия коррупции и обеспечения безопасности;

типовые коррупционные риски в системе государственного и муниципального управления и способы их минимизации;

ключевые показатели эффективности (KPI) реализации государственной политики по обеспечению безопасности и противодействию коррупции.

Уметь:

анализировать нормативно правовые акты в сфере обеспечения безопасности и противодействия коррупции на предмет соответствия актуальным приоритетам государственной политики;

выявлять и оценивать угрозы безопасности различного характера (социальные, экономические, техногенные, экологические и др.) на разных уровнях управления;

определять коррупционные риски в деятельности государственных и муниципальных органов, а также в отдельных управленческих процессах;

разрабатывать предложения по совершенствованию организационно правового обеспечения безопасности и противодействию коррупции на основе анализа текущей ситуации и лучших практик;

применять правовые инструменты для профилактики и пресечения коррупционных проявлений в системе государственного и муниципального управления;

ориентироваться в межведомственном взаимодействии при решении задач в области безопасности и противодействия коррупции;

использовать официальные источники правовой информации (КонсультантПлюс, Гарант, официальный интернет портал правовой информации) для поиска и анализа нормативных актов;

составлять служебные документы (справки, аналитические записки, проекты решений) по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции.

Владеть:

навыками анализа и интерпретации нормативно правовых актов в сфере безопасности и противодействия коррупции;

методиками оценки коррупционных рисков в деятельности органов

власти и подведомственных организаций;

инструментами организационно правового обеспечения мер по противодействию коррупции (антикоррупционная экспертиза нормативных актов, разработка антикоррупционных программ и планов, внедрение стандартов антикоррупционного поведения);

методами сбора, систематизации и обработки информации о состоянии безопасности и уровне коррупции на различных уровнях управления;

навыками разработки и обоснования предложений по совершенствованию государственной политики в сфере безопасности и противодействия коррупции;

практическими навыками применения антикоррупционных стандартов и процедур в управленческой деятельности;

технологиями межведомственного взаимодействия и координации действий при решении комплексных задач в области безопасности;

приёмами составления и оформления организационно распорядительной и отчётной документации по вопросам безопасности и противодействия коррупции (в т. ч. планов, отчётов, служебных записок, экспертных заключений);

навыками работы с цифровыми платформами и информационными системами, используемыми для мониторинга и контроля в сфере противодействия коррупции (например, реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия)

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 з.е. (180 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №2
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	18	18
В том числе:		
Занятия лекционного типа	6	6
Занятия семинарского типа	12	12

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 162 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	<p>Система нормативно-правового обеспечения государственного и муниципального управления: иерархия, принципы и отраслевые особенности</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <p>Понятие и структура нормативно-правового обеспечения ГМУ в РФ.</p> <p>Уровни правового регулирования: федеральный, региональный, муниципальный.</p> <p>Иерархия нормативных правовых актов (Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, ведомственные акты, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты).</p> <p>Конституционные основы и принципы организации публичной власти.</p> <p>Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром, субъектами РФ и органами местного самоуправления (ст. 71–73, 131 Конституции РФ).</p> <p>Принципы законности, subsidiarity, гласности и ответственности в деятельности органов власти.</p> <p>Отраслевые особенности правового регулирования в транспортной сфере.</p> <p>Система транспортного законодательства: Кодексы (ВК РФ, КТМ РФ, КВВТ РФ), федеральные законы (Устав ж/д транспорта, закон об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте).</p> <p>Правовой статус субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков.</p> <p>Муниципальные правовые акты в сфере управления транспортным обслуживанием населения.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области организации транспортного обслуживания.</p> <p>Примеры уставов муниципальных образований и нормативных актов о местных маршрутах, парковках, транспортных льготах.</p>
2	<p>Государственная политика и правовые основы обеспечения различных видов безопасности на транспорте</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <p>Понятие и виды безопасности (национальная, транспортная, антитеррористическая, техногенная, пожарная).</p> <p>Стратегия национальной безопасности РФ и её раздел по транспортному комплексу.</p>

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	<p>Доктрина транспортной безопасности РФ (основные принципы и угрозы). Федеральный закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»: структура, ключевые институты. Уровни безопасности, категорирование объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС). Субъекты обеспечения транспортной безопасности: компетенции Ространснадзора, Минтранса, ФСБ, МВД, операторов ОТИ. Правовое регулирование антитеррористической защищенности объектов транспорта. Требования к инженерно-техническим средствам охраны, пропускному режиму, досмотру. Ответственность за нарушение законодательства о транспортной безопасности (КоАП РФ, УК РФ). Техногенная и пожарная безопасность на транспорте. Федеральные законы № 68-ФЗ (о защите населения от ЧС), № 123-ФЗ (техрегламент о требованиях пожарной безопасности). Планы локализации и ликвидации аварий на транспорте (для опасных грузов). Взаимодействие органов власти разных уровней при обеспечении безопасности на транспорте. Механизмы координации: оперативные штабы, межведомственные комиссии, совместные приказы (например, Минтранса и ФСБ).</p>
3	<p>Правовые механизмы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления транспортной отраслью</p> <p>Рассматриваемые вопросы: Система антикоррупционного законодательства РФ. Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: понятие, принципы, субъекты. Национальные планы противодействия коррупции (текущий период). Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих. Коррупционные риски в транспортной отрасли: виды и источники. Типичные коррупциогенные сферы: выдача разрешений и лицензий (лицензирование перевозок), госконтракты на строительство и ремонт дорог/инфраструктуры, аттестация перевозчиков, таможенное оформление грузов, весогабаритный контроль. Анализ пробелов и коллизий в ведомственных нормативных актах (проведение антикоррупционной экспертизы). Правовые средства профилактики коррупции в органах ГМУ транспортной сферы. Обязанность представления сведений о доходах и расходах госслужащих (контроль в Минтрансе и его территориальных органах). Запреты, ограничения, урегулирование конфликта интересов (на примере закупок транспортных услуг и работ). Ротация кадров, антикоррупционное образование и просвещение. Ответственность за коррупционные правонарушения в транспортной сфере. Дисциплинарная, административная (ст. 19.28, 19.29 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. 290, 291, 291.1, 204 УК РФ — получение/дача взятки, посредничество, коммерческий подкуп). Конфискация имущества и иные меры. Механизмы общественного и ведомственного контроля. Деятельность подразделений собственной безопасности в транспортных ведомствах. Роль общественных советов при Минтрансе и Ространснадзоре. Практика использования «телефонов доверия» и порталов для сообщений о коррупции (например, сайт Генпрокуратуры)</p>

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p>Система нормативно-правового обеспечения государственного и муниципального управления: иерархия, принципы и отраслевые особенности</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <p>Понятие и структура нормативно-правового обеспечения ГМУ в РФ.</p> <p>Уровни правового регулирования: федеральный, региональный, муниципальный.</p> <p>Иерархия нормативных правовых актов (Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, ведомственные акты, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты).</p> <p>Конституционные основы и принципы организации публичной власти.</p> <p>Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром, субъектами РФ и органами местного самоуправления (ст. 71–73, 131 Конституции РФ).</p> <p>Принципы законности, subsidiarity, гласности и ответственности в деятельности органов власти.</p> <p>Отраслевые особенности правового регулирования в транспортной сфере.</p> <p>Система транспортного законодательства: Кодексы (ВК РФ, КТМ РФ, КВВТ РФ), федеральные законы (Устав ж/д транспорта, закон об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте).</p> <p>Правовой статус субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков.</p> <p>Муниципальные правовые акты в сфере управления транспортным обслуживанием населения.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области организации транспортного обслуживания.</p> <p>Примеры уставов муниципальных образований и нормативных актов о местных маршрутах, парковках, транспортных льготах.</p>
2	<p>Государственная политика и правовые основы обеспечения различных видов безопасности на транспорте</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <p>Понятие и виды безопасности (национальная, транспортная, антитеррористическая, техногенная, пожарная).</p> <p>Стратегия национальной безопасности РФ и её раздел по транспортному комплексу.</p> <p>Доктрина транспортной безопасности РФ (основные принципы и угрозы).</p> <p>Федеральный закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»: структура, ключевые институты.</p> <p>Уровни безопасности, категорирование объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС).</p> <p>Субъекты обеспечения транспортной безопасности: компетенции Ространснадзора, Минтранса, ФСБ, МВД, операторов ОТИ.</p> <p>Правовое регулирование антитеррористической защищенности объектов транспорта.</p> <p>Требования к инженерно-техническим средствам охраны, пропускному режиму, досмотру.</p> <p>Ответственность за нарушение законодательства о транспортной безопасности (КоАП РФ, УК РФ).</p> <p>Техногенная и пожарная безопасность на транспорте.</p> <p>Федеральные законы № 68-ФЗ (о защите населения от ЧС), № 123-ФЗ (техрегламент о требованиях пожарной безопасности).</p> <p>Планы локализации и ликвидации аварий на транспорте (для опасных грузов).</p> <p>Взаимодействие органов власти разных уровней при обеспечении безопасности на транспорте.</p> <p>Механизмы координации: оперативные штабы, межведомственные комиссии, совместные приказы (например, Минтранса и ФСБ).</p>
3	<p>Правовые механизмы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления транспортной отраслью</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <p>Система антикоррупционного законодательства РФ.</p> <p>Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: понятие, принципы, субъекты.</p> <p>Национальные планы противодействия коррупции (текущий период).</p> <p>Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих.</p> <p>Коррупционные риски в транспортной отрасли: виды и источники.</p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	<p>Типичные коррупциогенные сферы: выдача разрешений и лицензий (лицензирование перевозок), госконтракты на строительство и ремонт дорог/инфраструктуры, аттестация перевозчиков, таможенное оформление грузов, весогабаритный контроль.</p> <p>Анализ пробелов и коллизий в ведомственных нормативных актах (проведение антикоррупционной экспертизы).</p> <p>Правовые средства профилактики коррупции в органах ГМУ транспортной сферы.</p> <p>Обязанность представления сведений о доходах и расходах госслужащих (контроль в Минтрансе и его территориальных органах).</p> <p>Запреты, ограничения, урегулирование конфликта интересов (на примере закупок транспортных услуг и работ).</p> <p>Ротация кадров, антикоррупционное образование и просвещение.</p> <p>Ответственность за коррупционные правонарушения в транспортной сфере.</p> <p>Дисциплинарная, административная (ст. 19.28, 19.29 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. 290, 291, 291.1, 204 УК РФ — получение/дача взятки, посредничество, коммерческий подкуп).</p> <p>Конфискация имущества и иные меры.</p> <p>Механизмы общественного и ведомственного контроля.</p> <p>Деятельность подразделений собственной безопасности в транспортных ведомствах.</p> <p>Роль общественных советов при Минтрансе и Ространснадзоре.</p> <p>Практика использования «телефонов доверия» и порталов для сообщений о коррупции (например, сайт Генпрокуратуры)</p>

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
4	Подготовка к промежуточной аттестации.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общ. ред. Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Юрайт, 2023. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978 5 534 09783 2	Образовательная платформа Юрайт: https://urait.ru/bcode/516669
2	Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5 е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978 5 534 15469 6	Образовательная платформа Юрайт: https://urait.ru/bcode/516347

3	Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Юрайт, 2023. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978 5 534 13111 6	Образовательная платформа Юрайт: https://urait.ru/bcode/519235
---	--	---

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

1. Официальный интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru

2. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» интернет-портал – <https://sudrf.ru/>

3. Российское агентство правовой и судебной информации – <https://rapsinews.ru/>

4. Конституционный Суд Российской Федерации – <https://ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>

5. Образовательная платформа Юрайт - <https://urait.ru>

6. СПС «Консультант Плюс» - <https://www.consultant.ru/>

7. Верховный Суд Российской Федерации – <https://vsrf.ru/>

8. Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <https://www.elibrary.ru/>

9. Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) <http://library.miit.ru>

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Windows;

Microsoft Office;

Интернет-браузер,

В образовательном процессе, при проведении занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, могут применяться следующие средства коммуникаций: ЭИОС РУТ(МИИТ), <https://mts-link.ru/>, Среда электронного обучения Русский Moodle, электронная почта и т.п.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные

набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет».

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Допускается частичная замена оборудования его виртуальными аналогами.

9. Форма промежуточной аттестации:

Экзамен во 2 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

профессор, доцент, д.н. кафедры
«Правовое обеспечение
государственного управления и
экономики» Юридического
института

А.В. Чепус

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПОГУиЭ
Председатель учебно-методической
комиссии

А.А. Чеботарева

Е.Н. Рудакова