

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Парламентское право**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): Юриспруденция в цифровой экономике и  
государственном управлении

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 626395  
Подписал: заведующий кафедрой Чеботарева Анна  
Александровна  
Дата: 07.04.2023

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины является:

-усвоение студентами системы знаний о парламенте и парламентаризме, представительных органах власти федерального и регионального уровня в Российской Федерации, правовых основах их организации и деятельности, правовых основах статуса федеральных и региональных депутатов, а так же формирование четкого, системного и целостного представления о парламентских учреждениях и законотворческом процессе в России.

Для достижения этой цели предполагается решение следующих задач:

-определение роли представительной демократии в современном государстве;

-рассмотрение истории развития представительных учреждений в России и за рубежом;

-анализ признаков и функций современного парламента, его структуры и порядка формирования;

-рассмотрение структуры и организации деятельности Федерального Собрания РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;

-анализ стадий законотворческого процесса.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ПК-4** - Способен обеспечивать соблюдение действующего законодательства всеми субъектами права и способствовать укреплению общественной безопасности и правопорядка, в том числе - на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

**ПК-13** - Способен выполнять профессиональные обязанности с учетом поставленных задач.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

**Знать:**

-понятие и сущность парламентаризма;

-основные закономерности возникновения, функционирования и развития парламентаризма в России;

-теории парламентаризма, парламентской деятельности, парламентского права;

-особенностей правового, прежде всего, конституционно-правового регулирования парламентской деятельности, статуса, организации и порядка деятельности законодательных (представительных) органов на федеральном и региональном уровне на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

-структуру парламента и проблемы правового регулирования парламентской деятельности, включая законодательный процесс.

**Уметь:**

-оперировать юридическими понятиями и категориями

-анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

-анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;

-принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

**Владеть:**

-юридической терминологией и навыками работы с правовыми актами в сфере транспортного законодательства;

-навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 з.е. (108 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Сем. №6

Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	48	48
В том числе:		
Занятия лекционного типа	16	16
Занятия семинарского типа	32	32

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 60 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	<p>Российское парламентское право и парламентаризм. Представительское начало в системе государственной власти.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Понятие и место парламентского права в российской правовой системе. Парламентское право, как подотрасль конституционного права. Предмет и методы парламентского права. Парламентские отношения и их виды.</li> <li>-Формы и способы проявления представительной демократии в современном мире.</li> <li>-Проблемы эффективности представительной демократии при выработке государственно-властных решений.</li> </ul>
2	<p>Парламентаризм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Теоретические аспекты парламентаризма.</li> <li>-Парламентаризм как институт представительной демократии.</li> <li>-Парламентаризм как способ осуществления государственной власти.</li> <li>«Мнимый парламентаризм»: понятие и способы проявления. Способы перерастания парламентаризма в «мнимый парламентаризм»: пути предотвращения.</li> </ul>
3	<p>Становление парламентаризма в России.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Типичные формы примитивной непосредственной демократии в Древней Руси.-Зарождение</li> </ul>

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	<p>представительных институтов в Московской Руси. Деятельность Земских Соборов, их роль в развитии русского государства.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Представительные учреждения в России в период абсолютной монархии.</li> <li>-Проекты реформирования системы государственной власти в 18 – 19 в.в.</li> <li>-Учреждение законодательных институтов в России в начале 20 века. -Характеристика государственного строя России начала 20 века.</li> </ul>
4	<p><b>Федеральное Собрание России – парламент современной России.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Двухпалатная структура российского парламента: необходимость или усложнение реализации народовластия.</li> <li>-Основные принципы работы парламента России.</li> <li>-Порядок избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. 4.Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.</li> <li>-Полномочия Государственной Думы и Совета Федерации.</li> <li>-Порядок принятия решений в Государственной Думе и Совете Федерации.</li> <li>-Законодательный процесс в Российской Федерации: способы оптимизации.</li> </ul>
5	<p><b>Парламентский контроль.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Понятие, значение и принципы парламентских расследований как формы парламентского контроля.</li> <li>-Развитие института парламентских расследований в России.</li> <li>-Особенности организации Общая характеристика контрольной деятельности Федерального Собрания.</li> <li>-Парламентский запрос. Парламентские расследования.</li> <li>-Общетеоретические основы парламентского контроля и парламентского расследования.</li> <li>-Парламентский контроль в транспортной сфере.</li> </ul>
6	<p><b>Проблемные аспекты функционирования парламентских институтов в России: способы реформирования.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Способы формирования палат российского парламента: варианты оптимизации и необходимость повышения уровня представительности. Положительные и отрицательные аспекты существующей в России избирательной системы.</li> <li>-Совершенствование принципа разделения властей в России: возможные варианты конституционной реформы.</li> <li>-Переход к парламентской модели властеотношений: реальность или утопия.</li> <li>-Транспортные проблемы и парламентский контроль в субъектах РФ.</li> </ul>
7	<p><b>Региональный парламентаризм.</b></p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Общая характеристика законодательства, регламентирующего статус законодательных органов государственной власти субъектов РФ.</li> <li>-Региональный парламентаризм: миф или реальность.</li> <li>-Система взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.</li> <li>-Система взаимоотношений законодательных органов государственной власти субъектов РФ с органами государственной власти РФ.</li> <li>-Основные варианты реформирования системы государственной власти в субъектах РФ.</li> </ul>

## 4.2. Занятия семинарского типа.

### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<p>Российское парламентское право и парламентаризм. Представительское начало в системе государственной власти.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Понятие и разновидность демократии. Взаимоотношение представительной и непосредственной демократии.</li> <li>-История становления представительной демократии.</li> <li>-Источники парламентского права. Парламентские регламенты, их место в системе нормативных источников парламентского права. Рекомендательно-процедурный блок: парламентские традиции, обычаи, обыкновения, прецеденты. Доктринальный блок.</li> <li>-История становления представительной демократии.</li> </ul>
2	<p>Основные признаки парламентаризма.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Парламентаризм как комплексный государственно-правовой институт.</li> <li>-Положение законодательного органа власти в системе государственных структур при парламентаризме.</li> <li>-Свободные выборы законодательного органа власти как необходимое условие парламентской системы.</li> <li>-Особенности разделения властей при парламентаризме.</li> <li>-Роль парламента при формировании исполнительных органов государственной власти.</li> <li>-Место главы государства в системе государственной власти при парламентаризме.</li> </ul>
3	<p>Парламентаризм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Парламентаризм как способ осуществления государственной власти.</li> <li>-«Мнимый парламентаризм»: понятие и способы проявления. Способы перерастания парламентаризма в «мнимый парламентаризм»: пути предотвращения.</li> </ul>
4	<p>Становление парламентаризма в России.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Учреждение законодательных институтов в России в начале 20 века.</li> <li>-Характеристика государственного строя России начала 20 века. Деятельность Государственной Думы и Государственного Совета.</li> <li>-Особенности формирования и функционирования Советов в соответствии с положениями мн советских конституций (Конституции РСФСР 1918, 1937, 1978 годов).</li> <li>-Практика работы Советов, их роль в осуществлении государственной власти.</li> <li>-Реформирование советской системы в конце 80-х начале 90-х годов.</li> <li>-Причины ликвидации системы Советов. Опыт Советской системы: возможности использования в современной России.</li> </ul>
5	<p>Федеральное Собрание России – парламент современной России.</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Основные структурные элементы Совета Федерации: должностные лица палаты (Председатель Совета Федерации и его заместители);</li> <li>-Совет палаты; комитеты и комиссии Совета Федерации; временно функционирующие органы (рабочие группы и согласительные комиссии).</li> <li>-Председатель Совета Федерации. Порядок избрания, срок полномочий.</li> <li>-Полномочия: организационные, представительские. Полномочия первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей.</li> <li>-Основные структурные элементы Государственной Думы: должностные лица палаты (Председатель Государственной Думы и его заместители);</li> <li>-Совет Государственной Думы; депутатские объединения (партийные фракции); комитеты и комиссии Государственной Думы; рабочие группы и согласительные комиссии. Председатель Государственной Думы.</li> </ul>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
	-Порядок избрания, срок полномочий. Полномочия: организационные и представительские. Полномочия заместителей Председателя Государственной Думы. -Совет Государственной Думы: задачи, состав, полномочия.
6	<b>Парламентский контроль.</b> Рассматриваемые вопросы: -Понятие, значение и принципы парламентских расследований как формы парламентского контроля. -Развитие института парламентских расследований в России. -Особенности организации Общая характеристика контрольной деятельности Федерального Собрания. -Парламентский запрос. Парламентские расследования. -Общетеоретические основы парламентского контроля и парламентского расследования. -Парламентский контроль в транспортной сфере.
7	<b>Региональный парламентаризм.</b> Рассматриваемые вопросы: -Внепарламентское содействие деятельности Федерального Собрания. -Внештатные эксперты. Научно-консультативные и экспертные советы. -Совет соотечественников и Общественная молодежная палата. Состав, задачи, полномочия. -Общественная палата Российской Федерации. Цели. Задачи. Состав, порядок формирования, органы. Основные формы работы Общественной палаты. Решения Общественной палаты. Научные учреждения и парламент.

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, литературой, нормативными и правовыми актами.
2	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
3	Подготовка к промежуточной аттестации.
4	Подготовка к текущему контролю.

#### 5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Темнов, Е. И., Теорика правительств и парламентарное правление : монография / Е. И. Темнов. — Москва : Русайнс, 2020. — 290 с. — ISBN 978-5-4365-0165-9	<a href="https://book.ru/book/935536">https://book.ru/book/935536</a> (дата обращения: 06.04.2023). — Текст : электронный.
2	Мутагиров, Д. З. Права и свободы человека : учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. З. Мутагиров. — 2-е	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/442131">https://urait.ru/bcode/442131</a> (дата обращения: 06.04.2023). Текст : электронный

	изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 516 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-07141-2.	
3	Стахов, А. И. Административно- процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: Учебное пособие / Стахов А.И. - Москва :РГУП, 2017. - 176 с.: ISBN 978-5-93916- 639-3.	URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1006979">https://znanium.com/catalog/product/1006979</a> (дата обращения: 06.04.2023) Текст : электронный

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU ([www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru));

Образовательная платформа Юрайт (<https://urait.ru/library/vo>).

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miiit.ru>).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Microsoft Office,

Интернет-браузер,

СПС «Консультант Плюс».

В образовательном процессе, при проведении занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, могут применяться следующие средства коммуникаций: ЭИОС РУТ(МИИТ), Webinar.ru, Среда электронного обучения Русский Moodle, электронная почта и т.п.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные набором демонстрационного оборудования.

Помещение для самостоятельной работы, оснащенное компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.



9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 6 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры  
«Правовое обеспечение  
государственного управления и  
экономики» Юридического  
института

А.С. Семичева

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПОГУиЭ

А.А. Чеботарева

Председатель учебно-методической  
комиссии

М.Ю. Филиппова