

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
высшего образования - программы бакалавриата
по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**Проблемы юридической ответственности в условиях государственной и
муниципальной службы**

Направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция

Направленность (профиль): Государственно-правовой

Форма обучения: Очно-заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 758893
Подписал: Сидоркин Александр Иванович
Дата: 20.05.2021

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Программа курса «Проблемы юридической ответственности в условиях государственной и муниципальной службы» способствует формированию у студентов способности юридически грамотно толковать и интерпретировать факты и обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение правоотношений; способность разрабатывать практические рекомендации по оптимизации выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; способность разрабатывать предложения по улучшению системы мер предупреждения правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ПК-1 - Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

ПК-2 - Способен формировать юридические документы

ПК-6 - Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать

- законодательство Российской Федерации, регламентирующее установление ответственности при прохождении государственной и муниципальной службы.

Уметь

- анализировать меры профилактического характера в системе государственной власти и местного самоуправления с точки зрения их воздействия на причины и условия, способствующие совершению правонарушения;

- проводить антикоррупционную экспертизу правовых актов в сфере

прохождения государственной и муниципальной службы.

Владеть

- навыками проведения служебных расследований по фактам нарушения законности и дисциплины при прохождении государственной и муниципальной службы;

- навыками обобщения и оценки законодательного регулирования и правоприменительной практики реализации юридической ответственности в системе государственной власти и местного самоуправления.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 зачетных единиц (72 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр 10
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	36	36
В том числе:		
Занятия лекционного типа	12	12
Занятия семинарского типа	24	24

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 36 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме

контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

Лекции

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	<p>Тема 1. Предмет и задачи учебного курса «Проблемы юридической ответственности в условиях государственной и муниципальной службы»</p> <p>Предмет учебного курса. Государственно-служебные отношения, регулируемые административным, конституционным, трудовым, финансовым и другими отраслями российского права. Основные вопросы, система и задачи курса. Понятие юридической ответственности. Особенности юридической ответственности государственных и муниципальных служащих. История развития законодательства об ответственности государственных и муниципальных служащих. Источники учебного курса и их виды. Характеристика действующего законодательства. Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» от 27 мая 2003 г. и иные нормативные правовые акты РФ, а также конституции, уставы, законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ.</p>
2	<p>Тема 2. Этика государственной и муниципальной службы</p> <p>Право и мораль как регуляторы поведения государственного и муниципального служащего. Ценностные ориентиры и этические регуляторы поведения государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации. Кодексы этики и служебного поведения. Зарубежный опыт формирования этических основ публичной службы.</p>
3	<p>Тема 3. Особенности юридической ответственности государственных и муниципальных служащих</p> <p>Дисциплинарная и иные виды юридической ответственности: соотношение и значимость. Особенности административной ответственности государственных и муниципальных служащих. Материальная ответственность военнослужащих. Возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Уголовная ответственность за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Уголовная ответственность за преступления против военной службы.</p>
4	<p>Тема 4. Контроль над государственной и муниципальной службой</p> <p>Внешний контроль над государственной и муниципальной службой. Судебный контроль. Общественный контроль. Внутренний (внутриведомственный) контроль.</p>

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
5	Тема 5. Должностные проступки Состав должностного проступка. Понятие и правовая природа дисциплинарного производства. Основные стадии дисциплинарного производства. Процессуальное оформление результатов дисциплинарного производства.
6	Тема 6. Особенности установления ответственности государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения Государственная служба и коррупционные процессы в ее системе. Понятие коррупции. Понятие коррумпированности государственного аппарата и его служащих. Причины распространения коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Основные направления борьбы с административным произволом, бюрократией и коррупцией в системе государственной и муниципальной службы.

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Тема 1. Конституционно-правовая и административная ответственность – вид юридической ответственности Понятие ответственности и ее трактовки. Юридическая, моральная, эстетическая, личная, коллективная, социальная, этническая и другие виды ответственности. Юридические и нравственные нормы. Понятие политической ответственности. Понятие и признаки юридической ответственности. Основные цели юридической ответственности. Функции юридической ответственности. Административная ответственность, ее цели и основные черты. Специфические признаки административной ответственности. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.
2	Тема 2. Морально-этическая и социальная ответственность в условиях служебного поведения Взаимосвязь морального сознания, моральных отношений и моральной деятельности государственного гражданского служащего. Регулятивная функция морали и социальная ответственность. Оценочно-императивная функция морали государственного гражданского служащего. Коммуникативная функция морали в государственном управлении. Познавательная функция морали. Гуманизирующая функция морали. Идеологическая функция морали государственного гражданского служащего. Понятие моральной ценности и социальная ответственность. Средства формирования моральных ценностных ориентаций: религия, мораль, искусство. Духовность как способность выстроить гуманистически ориентированную иерархию жизненных ценностей. Самореализация личности в сфере нравственности и социальная ответственность.

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
3	<p>Тема 3. Проблемы законности и справедливости как основа юридической и социальной ответственности в сфере государственного управления</p> <p>Проблема разрозненности источников конституционно-правовой ответственности. Проблема определения прав, обязанностей субъектов конституционно-правовой ответственности. Дискуссия о возможном применении конституционно-правовой ответственности при отсутствии вины. Ответственность в транспортном праве.</p>
4	<p>Тема 4. Профессиональная культура государственного гражданского и муниципального служащего – основа юридической и моральной ответственности</p> <p>Нравственная культура, социальная ответственность и политика в вынесении властных решений. Формы морального протеста в демократическом обществе. Принцип толерантности и отношение к инакомыслию. Нравственные аспекты межнационального общения. Роль исторической и национальной памяти в формировании нравственной культуры общества.</p>
5	<p>Тема 5. Правовое положение государственного гражданского служащего</p> <p>Общие права и обязанности; ограничения на государственной гражданской службе; оплата служебной деятельности и виды государственных гарантий.</p>
6	<p>Тема 6. Основные требования к личности государственного гражданского служащего и стилю его общения</p> <p>Общие принципы современных деловых отношений: демократичность, компетентность, толерантность государственного гражданского служащего. Нормы поведения в деловом общении: надежность, обязательность, коммуникабельность, порядочность.</p>
7	<p>Тема 7. Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы</p> <p>Противодействие коррупции в условиях государственной и муниципальной службы в США. Организация противодействия коррупции на государственной службе в Европейском Союзе. Ответственность за коррупционные правонарушения государственных и муниципальных служащих в зарубежных странах.</p>
8	<p>Тема 8. Поощрения и ответственность государственных служащих</p> <p>Поощрения и награждения государственных служащих. Юридическая ответственность государственных служащих: дисциплинарная, материальная, административная.</p>
9	<p>Тема 9. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе</p> <p>Понятие конфликта интересов. Его влияние на совершение правонарушений со стороны государственных и муниципальных служащих. Производство по разрешению конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.</p>
10	<p>Тема 10. Административно-процессуальное производство по делам, связанным с правонарушениями государственных и муниципальных служащих</p> <p>Понятие административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной службой. Формы внесудебных административно-процессуальных производств по делам, связанным с государственной и муниципальной службой.</p>

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
11	Тема 11. «Утрата доверия» как инструмент борьбы с правонарушениями в среде государственных и муниципальных служащих Понятие «утраты доверия». Юридический состав «утраты доверия». Анализ дисциплинарной практики государственных (муниципальных) органов по применению взыскания в виде увольнения служащего с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия.
12	Тема 12. Прекращение государственной и муниципальной службы по основаниям, связанным с различными видами правонарушений Понятие и сущность прекращения государственной и муниципальной службы в Российской Федерации. Правовые основания для прекращения государственной и муниципальной службы. Юридические факты-события и юридические факты-действия как основания прекращения государственной и муниципальной службы. Соотношение понятий «прекращение государственной службы», «прекращение служебного контракта», «освобождение государственного служащего от замещаемой должности», «увольнение государственного служащего».

Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Работа с лекционным материалом, с литературой.
2	Подготовка к практическим занятиям.
3	Выполнение тестовых заданий.
4	Самостоятельное изучение тем дисциплины (модуля).
5	Подготовка к промежуточной аттестации.
6	Подготовка к текущему контролю.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Административное право Российской Федерации : учебник / Мелехин А.В., под ред., Диканова Т.А., Кардашова И.Б., Козлов Т.Л., Попова Н.Ф., Субанова Н.В. — Москва : Юстиция, 2021. — 615 с. — ISBN 978-5-4365-6612-2. — Текст : электронный.	ЭБС BOOK.RU — URL: https://book.ru/book/939248
2	Шугрина, Е. С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Магистр). — ISBN 978-5-9916-	ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/426258

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

1. Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ) (<http://library.miit.ru>)
2. Информационный портал Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU (www.elibrary.ru)
3. Справочная правовая система «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>)
4. Справочная правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

1. Microsoft Windows;
2. Microsoft Office;
3. Интернет-браузер,
4. СПС «Консультант Плюс».
5. В случае проведения занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий может понадобиться наличие следующего программного обеспечения (или их аналогов): ЭИОС РУТ(МИИТ), ОС Windows, Microsoft Office, Интернет-браузер, Microsoft Teams, Skype, WhatsApp и т.д.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.
2. Учебная аудитория для проведения практических (семинарских) занятий, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащённая набором демонстрационного оборудования и компьютерной техникой.
3. Помещение для самостоятельной работы, оснащённое компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением

доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 10 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

1. Примерные задания для практических занятий

Задание 1.

Председатель Правительства Российской Федерации М. 1 августа 2013 года дал официальное задание министру промышленности К. разработать в течение месяца план развития промышленности Российской Федерации на ближайшие 5 (пять) лет. Через месяц 1 сентября 2013 года на внеочередном заседании Правительства РФ Председатель Правительства РФ М. предложил министру К. кратко обозначить ключевые направления развития промышленности. Министр ответил, что программа в полном объеме не готова и развернутый ответ на поставленный вопрос он дать не может. После этого М. публично в присутствии других членов Правительства РФ объявил выговор министру К. и пообещал ему, что если данное им поручение не будет выполнено в самые кратчайшие сроки, то его ждёт увольнение. На следующий день министр К. написал служебное письмо Президенту РФ П., в котором изложил необоснованность и незаконность его привлечения к дисциплинарной ответственности и попросил снять наложенное взыскание. Перечислите все правовые акты, которые необходимо использовать для разрешения данной ситуации.

Правильно ли министр К. был привлечён к дисциплинарной ответственности?

Имеет ли право Президент РФ отменить решение Председателя

Правительства РФ о наложении дисциплинарного взыскания на министра?

Дополнительное задание. Составьте проект распоряжения (или иного документа) Президента РФ, направленного на правовое разрешение указанной ситуации.

Задание 2.

Законодательство о государственной службе, в частности Федеральный Закон от 27 июля 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской

Федерации» связывает определение государственной службы с понятием «государственная должность Российской Федерации». При этом соответствующие государственные должности могут быть установлены в органах государственной власти и иных государственных органах.

Противоречит ли использование в административном законодательстве формулировки «иные государственные органы» принципу разделения властей?

Изложите содержание вопроса с указанием на его проблемный характер в целом и каждой его части.

Определите, присутствует ли здесь коллизия правовых норм. При выявлении коллизии предложите возможные способы ее разрешения.

2. Примерный вариант тестовых заданий

Вопрос 1.

Отметьте правильный ответ

Административная ответственность - это:

- а) вид юридической ответственности
- б) вид дисциплинарной ответственности
- в) вид ответственности, определяемой администрацией

Вопрос 2.

Отметьте правильный ответ

Мерой административной ответственности могут быть:

- а) выговор
- б) выдворение
- в) исправительные работы

Вопрос 3.

Отметьте правильные ответы

Административная ответственность:

- а) применима только судом,
- б) распространяется на юридические и физические лица,
- в) применяется должностными лицами и судом
- г) выражена только в форме штрафа в твердой сумме, которая взыскивается: в доход бюджета в пользу потерпевшего

Вопрос 4.

Отметьте правильный ответ

В случае совершения административного правонарушения юридическим

лицом:

- а) допускается привлечение к административной ответственности за это же правонарушение должностного лица;
- б) не допускается привлечение к административной ответственности за это же правонарушение должностного лица;
- в) к ответственности за это же правонарушение может быть привлечено только физическое лицо;

Вопрос 5.

Отметьте правильные ответы:

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется :

- а) с момента составления протокола об административном правонарушении;
- б) со дня, следующего за днем совершения (обнаружения) административного правонарушения;
- в) при длящихся административных правонарушениях со дня обнаружения административного правонарушения;
- г) с момента уведомления правонарушителя о месте и времени рассмотрения дела.

Вопрос 6.

Отметьте правильный ответ

Однородным считается правонарушение:

- а) имеющее с предыдущим правонарушением один непосредственный объект;
- б) имеющее единый родовой объект;
- в) имеющее единый общий объект;

Вопрос 7.

Отметьте правильный ответ

Аналогичным считается правонарушение:

- а) имеющее с предыдущим правонарушением один непосредственный объект;
- б) имеющее единый родовой объект;
- в) имеющее единый общий объект;

Вопрос 8.

Отметьте правильный ответ

При неверной квалификации правонарушения возможна:

- а) переквалификация действий на другую статью;
- б) прекращение производства по делу;
- в) переквалификация действий на другую статью, предусматривающую состав

правонарушения, имеющий единый родовой объект, при условии, что это не ухудшает положение лица и не изменяет подведомственность;

Вопрос 9.

Отметьте правильный ответ

Если лицо совершило одно действие, содержащее составы административных правонарушений, предусмотренных двумя или более статьями КоАП РФ рассмотрение дел о которых подведомственно одному органу или судье:

а) административное наказание назначается путем полного сложения наказаний предусмотренных данными статьями

б) административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое наказание

в) административное наказание назначается путем частичного сложения наказаний предусмотренных данными статьями

Вопрос 10.

Отметьте правильные ответы

Срок административного ареста исчисляется:

а) с момента доставления лица

б) с момента оформления протокола о задержании лица

в) с момента вытрезвления лица.

Вопрос 11.

Отметьте правильный ответ

Назначение административного наказания:

а) освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было назначено административное наказание

б) не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было назначено административное наказание

в) предусматривает возможность частичного исполнения наказание за первое правонарушение

3. Примерные вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие конституционно-правовой ответственности. Место в системе юридической ответственности.

2. Признаки и функции конституционно-правовой ответственности.

3. Принципы конституционно-правовой ответственности.

4. Особенности конституционно-правовой ответственности.

5. Нормативное и фактическое основания конституционно-правовой

ответственности.

6. Понятие и характеристика конституционного деликта.
7. Состав конституционного деликта.
8. Виды противоправных деяний в конституционной сфере.
9. Круг субъектов конституционно-правовой ответственности. Коллективные и индивидуальные субъекты.
10. Глава государства как субъект конституционно-правовой ответственности.
11. Парламент как субъект конституционно-правовой ответственности.
12. Правительство как субъект конституционно-правовой ответственности
13. Судьи и иные должностные лица как субъекты конституционно-правовой ответственности.
14. Граждане, общественные объединения как субъекты конституционно-правовой ответственности.
15. Инстанции конституционно-правовой ответственности.
16. Конституционно-правовые санкции: понятие, виды
17. Президент РФ – субъект конституционной ответственности.
18. Правительство РФ – субъект коллективной конституционной ответственности в России.
19. Конституционно-правовая ответственность должностных лиц и судей судов РФ.
20. Граждане РФ и иные категории физических лиц как субъекты конституционно-правовой ответственности в РФ.
21. Политические партии и иные общественные объединения, созданные в РФ, как субъекты конституционно-правовой ответственности.
22. Конституционно-правовая ответственность в сфере избирательного процесса в РФ.
23. Конституционно-правовая ответственность высшего должностного лица субъекта РФ.
24. Конституционно-правовые санкции в отношении законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и его депутатов.
25. Понятие и сущность конституционно-правовой ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.
26. Органы местного самоуправления и их должностные лица как субъекты конституционно-правовой ответственности.
27. Основания и особенности реализации конституционно-правовой ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством.
28. Основания и особенности реализации конституционно-правовой

- ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением.
29. Административная ответственность как вид юридической ответственности.
 30. Нормативное основание административной ответственности
 31. Понятие и признаки административного правонарушения. Его отличие от преступления, дисциплинарного проступка и иных противоправных деяний.
 32. Назначение административного наказания.
 33. Понятие должностного лица по административному праву.
Административная ответственность должностных лиц.
 34. Особенности административной ответственности юридических лиц.
 35. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, против порядка управления и в области воинского учета: особенности юридических составов.
 36. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность: особенности юридических составов.
 37. Личность и государство, личность и общественные организации, личность и трудовой коллектив.
 38. Законность и правовой порядок в правовой надстройке общества.
 39. Понятие нормосообразности поведения личности. Уставность поведения личности.
 40. Законность и целесообразность в поведении личности.
 41. Функции законности.
 42. Тенденции развития правопорядка как сущего отражения законности и нормосообразности.
 43. Политическая ответственность личности.
 44. Дефектные акты.
 45. Презумпция законности нормативных правовых актов.
 46. Негативная конституционная ответственность органов государственной власти за принятие незаконных актов.
 47. Негативная конституционная ответственность органов местного самоуправления за принятие незаконных актов.
 48. Негативная конституционная ответственность должностных лиц за принятие незаконных актов.
 49. Государственный контроль в государственном управлении.
 50. Законность как атрибут существования и развития демократически организованного общества
 51. Содержание и значение законности и правопорядка в государственном

управлении.

52. Виды гарантий законности в государственном управлении.

53. Понятие и система обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.

54. Соотношение контроля и административного надзора.

55. Роль обжалования в обеспечении законности в государственном управлении.

Лист согласования

Заведующий кафедрой ТПИПиМП
Председатель учебно-методической
комиссии

А.И. Сидоркин

М.Ю. Филиппова