

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
высшего образования - программы бакалавриата
по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное
управление,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Системный подход в государственном и муниципальном управлении

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Государственная и муниципальная служба

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 3068
Подписал: заведующий кафедрой Ступникова Елена
Анатольевна
Дата: 11.04.2024

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины (модуля) является:

- формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по выбранному должностному профилю (направлению) и задачам профессиональной деятельности в области государственного и муниципального управления.

Задачами дисциплины (модуля) являются:

- изучение студентами основных элементов механизма правового регулирования государственного и муниципального управления;

- овладение понятийно-категорийным аппаратом в области правового регулирования государственного и муниципального управления;

- закрепление умений составления юридических документов в сфере государственного и муниципального управления;

- формирование навыков поиска, анализа, толкования и применения законодательства в области государственного и муниципального управления:

- овладение навыками антикоррупционного поведения в ходе выполнения служебных обязанностей в сфере государственного и муниципального управления.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;

ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику;

ОПК-4 - Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения;.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

- сущность, цели, задачи, принципы и методы государственного и муниципального управления;
- основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления;
- систему и компетенцию органов государственного и муниципального управления в РФ;
- содержание основных нормативных правовых актов в области государственного и муниципального управления, их систему.

Уметь:

- анализировать, толковать и применять в служебной деятельности нормативные правовые акты в области государственного и муниципального управления;
- разрабатывать правовые документы в процессе исполнения служебных обязанностей в сфере государственного и муниципального управления;
- осуществлять антикоррупционную экспертизу создаваемых и применяемых нормативных правовых актов и актов применения права при осуществлении служебной деятельности, а также предвидеть последствия их регулирующего воздействия.

Владеть:

- базовой терминологией в области государственного и муниципального управления;
- практическими навыками предупреждения правонарушений и коррупционного поведения в сфере государственного и муниципального управления;
- навыками анализа правоприменительной, в том числе правозащитной практики в области государственной и муниципальной службы.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 з.е. (144 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов
---------------------	------------------

	Всего	Семестр 1
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	64	64
В том числе:		
Занятия лекционного типа	32	32
Занятия семинарского типа	32	32

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 80 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Цели, задачи, функции и принципы государственного и муниципального управления Рассматриваемые вопросы: - Цели и задачи государственного и муниципального управления. - Функции и принципы государственного и муниципального управления.
2	Механизм правового регулирования государственного управления и его элементы Рассматриваемые вопросы: - Понятие и система государственного управления. - Источники правового регулирования государственного управления.
3	Объекты и субъекты государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и виды объектов государственного управления. - Субъекты государственного управления: понятие и виды.
4	Кадровое обеспечение органов государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и виды государственной службы. - Правовой статус государственного служащего.
5	Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Сущность, содержание, виды, принципы реализации государственного контроля - Предмет и объекты государственного контроля. Субъекты государственного контроля и надзора.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
6	<p>Государственное управление и права человека</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение прав и свобод человека как комплексная деятельность в рамках государственного и муниципального управления. - Общественный контроль за соблюдением прав человека в государственном и муниципальном управлении.
7	<p>Правовые основы местного самоуправления</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления. - Понятие, признаки и виды муниципальных актов.
8	<p>Территориальные основы местного самоуправления</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие, признаки и виды муниципальных образований. - Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения.
9	<p>Система органов местного самоуправления в РФ</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие, виды и система органов местного самоуправления в РФ. - Полномочия органов местного самоуправления.
10	<p>Правовое регулирование муниципальной службы</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Правовое регулирование муниципальной службы. - Правовой статус муниципального служащего.
11	<p>Финансово-экономические основы местного самоуправления</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие финансово – экономических основ местного самоуправления. - Понятие и состав муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью
12	<p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. - Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Удаление главы муниципального образования в отставку.
13	<p>Муниципальный контроль</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Контроль органов местного самоуправления за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения - Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля
14	<p>Антикоррупционная политика в сфере государственного и муниципального управления</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сущность и факторы бюрократизма в государственном и муниципальном управлении. - Основные направления противодействия коррупции в государственном и муниципальном управлении.
15	<p>Процесс принятия политического решение как актуальное направление административной реформы</p> <p>Рассматриваемые вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Принятие публичного политического решения

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	- Основы теории принятия публичного политического решения
16	Инаституциональное оформление общественного участия в принятии управленческих решений Рассматриваемые вопросы: - Homo politicus: основные теории - Эмпауэрмент - современная характеристика включенности населения в процессы управления

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Цели, задачи, функции и принципы государственного и муниципального управления В результате выполнения практического задания студент получает теоретические знания по тематике рассматриваемых вопросов.
2	Механизм правового регулирования государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа механизма правового регулирования государственного управления и его элементов, а также основных нормативных правовых актов в сфере государственного управления.
3	Объекты и субъекты государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык вычленение и объектов и субъектов государственного управления на основе анализа нормативных правовых актов в сфере муниципального управления.
4	Государственная служба и ее правовые основы В результате выполнения практического задания студент получает навык правового анализа нормативных правовых актов, регламентирующих прохождение государственной службы, а также правовое положение государственного служащего, виды и основания его юридической ответственности.
5	Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов, предмета и объектов государственного контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
6	Правовые основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов, предмета и объектов государственного контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
7	Территориальные основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык теоретического анализа положений, закрепляющих в законодательстве теорриториальные основы местного самоуправления.
8	Система органов местного самоуправления в РФ В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов и полномочий органов местного самоуправления на основе изучения нормативных правовых актов, их регламентирующих.
9	Понятие муниципальной службы и ее отличия от государственной службы В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа особенностей муниципальной службы, а также ее отличительных признаков от государственной службы на основе изучения соответствующих нормативных правовых актов.

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
10	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык правового анализа оснований и видов юридической ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц на основе изучения нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
11	Финансово-экономические основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа финансово-экономических основ местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
12	Муниципальный контроль В результате выполнения практического задания студент получает навык исследования института муниципального контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
13	Бюрократизм и коррупция в государственном и муниципальном управлении. В результате выполнения практического задания студент получает навык выявления признаков коррупционного поведения в государственном и муниципальном управлении, а также основных направлений противодействия коррупции на основе анализа нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения.
14	Анализ судебной практики в области государственного и муниципального управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа судебной практики в области государственного и муниципального управления.
15	Процесс принятия политического решение как актуальное направление административной реформы В результате выполнения практического задания студент получает навык определения стадий политического решения
16	Институциональное оформление общественного участия в принятии управленческих решений В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа социологических исследований, оценивающие активность населения

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Подготовка к практическим занятиям
2	Работа с лекционным материалом
3	Работа с научной литературой и нормативными правовыми актами
4	Подготовка докладов
5	Подготовка к промежуточной аттестации.
6	Подготовка к текущему контролю.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Основы государственного и муниципального управления. Агенты и технологии принятия политических решений : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 387 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05290-9. 2022	Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490411 (дата обращения: 15.03.2023).
2	Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. 2022	Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490757 (дата обращения: 15.03.2023).
3	Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 574 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14002-6. 2022	Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/489521 (дата обращения: 15.03.2023).
4	Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. 2021	Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/468355 (дата обращения: 15.03.2023).
5	Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. 2021	Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/476667 (дата обращения: 15.03.2023).

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Официальный сайт РУТ (МИИТ) (<https://www.miit.ru/>)

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ): (<http://library.miit.ru>)

Федеральная служба государственной статистики: (<https://www.gks.ru>)
Образовательная платформа «Юрайт» (<https://urait.ru/>)
КонсультантПлюс (<http://www.consultant.ru/>)
Гарант (<http://www.garant.ru/>)
Главная книга (<https://glavkniga.ru/>)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Яндекс браузер (или другой браузер)
Операционная система Microsoft Windows
Офисный пакет приложений Microsoft office

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Для проведения аудиторных занятий необходима аудитория с мультимедиа аппаратурой. Для проведения практических занятий требуется аудитория, оснащенная мультимедиа аппаратурой и ПК с необходимым программным обеспечением и подключением к сети интернет.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 4 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры
«Экономика транспортной
инфраструктуры и управление
строительным бизнесом»

С.В. Борисова

Согласовано:

Заведующий кафедрой ПСГМ

М.Ю. Быков

Заведующий кафедрой ЭТИиУСБ

Е.А. Ступникова

Председатель учебно-методической
комиссии

М.В. Ишханян