

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ))



Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
высшего образования - программы бакалавриата
по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное
управление,
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)
Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Системный подход в государственном и муниципальном управлении

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Государственная политика и управление в
транспортной отрасли

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде
электронного документа выгружена из единой
корпоративной информационной системы управления
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)
ID подписи: 3068
Подписал: заведующий кафедрой Ступникова Елена
Анатольевна
Дата: 15.05.2025

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения дисциплины (модуля) является:

- формирование компетенций, необходимых обучающемуся для исполнения обязанностей по выбранному должностному профилю (направлению) и задачам профессиональной деятельности в области государственного и муниципального управления.

Задачами дисциплины (модуля) являются:

- изучение студентами основных элементов механизма правового регулирования государственного и муниципального управления;
- овладение понятийно-категорийным аппаратом в области правового регулирования государственного и муниципального управления;
- закрепление умений составления юридических документов в сфере государственного и муниципального управления;
- формирование навыков поиска, анализа, толкования и применения законодательства в области государственного и муниципального управления;
- овладение навыками антикоррупционного поведения в ходе выполнения служебных обязанностей в сфере государственного и муниципального управления.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику;

УК-1 - Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

- сущность, цели, задачи, принципы и методы государственного и муниципального управления;
- основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления;

- систему и компетенцию органов государственного и муниципального управления в РФ;

- содержание основных нормативных правовых актов в области государственного и муниципального управления, их систему.

Уметь:

- анализировать, толковать и применять в служебной деятельности нормативные правовые акты в области государственного и муниципального управления;

- разрабатывать правовые документы в процессе исполнения служебных обязанностей в сфере государственного и муниципального управления;

- осуществлять антикоррупционную экспертизу создаваемых и применяемых нормативных правовых актов и актов применения права при осуществлении служебной деятельности, а также предвидеть последствия их регулирующего воздействия.

Владеть:

- базовой терминологией в области государственного и муниципального управления;

- практическими навыками навыками предупреждения правонарушений и коррупционного поведения в сфере государственного и муниципального управления;

- навыками анализа правоприменительной, в том числе правозащитной практики в области государственной и муниципальной службы.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 з.е. (144 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

| Тип учебных занятий | Количество часов | |
|---|------------------|------------|
| | Всего | Семестр №4 |
| Контактная работа при проведении учебных занятий (всего): | 64 | 64 |
| В том числе: | | |
| Занятия лекционного типа | 32 | 32 |
| Занятия семинарского типа | 32 | 32 |

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 80 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

| № п/п | Тематика лекционных занятий / краткое содержание |
|-------|--|
| 1 | Цели, задачи, функции и принципы государственного и муниципального управления Рассматриваемые вопросы: - Цели и задачи государственного и муниципального управления. - Функции и принципы государственного и муниципального управления. |
| 2 | Механизм правового регулирования государственного управления и его элементы Рассматриваемые вопросы: - Понятие и система государственного управления. - Источники правового регулирования государственного управления. |
| 3 | Объекты и субъекты государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и виды объектов государственного управления. - Субъекты государственного управления: понятие и виды. |
| 4 | Кадровое обеспечение органов государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и виды государственной службы. - Правовой статус государственного служащего. |
| 5 | Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного управления Рассматриваемые вопросы: - Сущность, содержание, виды, принципы реализации государственного контроля - Предмет и объекты государственного контроля. Субъекты государственного контроля и надзора. |
| 6 | Государственное управление и права человека Рассматриваемые вопросы: - Обеспечение прав и свобод человека как комплексная деятельность в рамках государственного и муниципального управления. |

| № п/п | Тематика лекционных занятий / краткое содержание |
|----------|---|
| | - Общественный контроль за соблюдением прав человека в государственном и муниципальном управлении. |
| 7 | Правовые основы местного самоуправления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления. - Понятие, признаки и виды муниципальных актов. |
| 8 | Территориальные основы местного самоуправления Рассматриваемые вопросы: - Понятие, признаки и виды муниципальных образований. - Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения. |
| 9 | Система органов местного самоуправления в РФ Рассматриваемые вопросы: - Понятие, виды и система органов местного самоуправления в РФ. - Полномочия органов местного самоуправления. |
| 10 | Правовое регулирование муниципальной службы Рассматриваемые вопросы: - Правовое регулирование муниципальной службы. - Правовой статус муниципального служащего. |
| 11 | Финансово-экономические основы местного самоуправления Рассматриваемые вопросы: - Понятие финансово – экономических основ местного самоуправления. - Понятие и состав муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью |
| 12 | Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Рассматриваемые вопросы: - Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. - Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Удаление главы муниципального образования в отставку. |
| 13 | Муниципальный контроль Рассматриваемые вопросы: -Контроль органов местного самоуправления за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения - Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля |
| 14 | Антикоррупционная политика в сфере государственного и муниципального управления Рассматриваемые вопросы: - Сущность и факторы бюрократизма в государственном и муниципальном управлении. - Основные направления противодействия коррупции в государственном и муниципальном управлении. |
| 15 | Процесс принятия политического решение как актуальное направление административной реформы Рассматриваемые вопросы: - Принятие публичного политического решения - Основы теории принятия публичного политического решения |
| 16 | Институциональное оформление общественного участия в принятии управленческих решений Рассматриваемые вопросы: |

| № п/п | Тематика лекционных занятий / краткое содержание |
|----------|---|
| | -Homo politicus: основные теории - Эмпауэрмент - современная характеристика включенности населения в процессы управления |

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

| № п/п | Тематика практических занятий/краткое содержание |
|----------|--|
| 1 | Цели, задачи, функции и принципы государственного и муниципального управления В результате выполнения практического задания студент получает теоретические знания по тематике рассматриваемых вопросов. |
| 2 | Механизм правового регулирования государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа механизма правового регулирования государственного управления и его элементов, а также основных нормативных правовых актов в сфере государственного управления. |
| 3 | Объекты и субъекты государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык вычленение и объектов и субъектов государственного управления на основе анализа нормативных правовых актов в сфере муниципального управления. |
| 4 | Государственная служба и ее правовые основы В результате выполнения практического задания студент получает навык правового анализа нормативных правовых актов, регламентирующих прохождение государственной службы, а также правовое положение государственного служащего, виды и основания его юридической ответственности. |
| 5 | Контроль как вид и форма деятельности субъектов государственного управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов, предмета и объектов государственного контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 6 | Правовые основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов, предмета и объектов государственного контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 7 | Территориальные основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык теоретического анализа положений, закрепляющих в законодательстве теорриториальные основы местного самоуправления. |
| 8 | Система органов местного самоуправления в РФ В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа видов и полномочий органов местного самоуправления на основе изучения нормативных правовых актов, их регламентирующих. |
| 9 | Понятие муниципальной службы и ее отличия от государственной службы В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа особенностей муниципальной службы, а также ее отличительных признаков от государственной службы на основе изучения соответствующих нормативных правовых актов. |
| 10 | Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык правового анализа |

| № п/п | Тематика практических занятий/краткое содержание |
|----------|--|
| | оснований и видов юридической ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц на основе изучения нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 11 | Финансово-экономические основы местного самоуправления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа финансово-экономических основ местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 12 | Муниципальный контроль В результате выполнения практического задания студент получает навык исследования института муниципального контроля, а также нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 13 | Бюрократизм и коррупция в государственном и муниципальном управлении. В результате выполнения практического задания студент получает навык выявления признаков коррупционного поведения в государственном и муниципальном управлении, а также основных направлений противодействия коррупции на основе анализа нормативных правовых актов, регламентирующих данные общественные отношения. |
| 14 | Анализ судебной практики в области государственного и муниципального управления В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа судебной практики в области государственного и муниципального управления. |
| 15 | Процесс принятия политического решение как актуальное направление административной реформы В результате выполнения практического задания студент получает навык определения стадий политического решения |
| 16 | Институциональное оформление общественного участия в принятии управленческих решений В результате выполнения практического задания студент получает навык анализа социологических исследований, оценивающие активность населения |

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

| № п/п | Вид самостоятельной работы |
|----------|--|
| 1 | Подготовка к практическим занятиям |
| 2 | Работа с лекционным материалом |
| 3 | Работа с научной литературой и нормативными правовыми актами |
| 4 | Подготовка докладов |
| 5 | Подготовка к промежуточной аттестации. |
| 6 | Подготовка к текущему контролю. |

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

| № п/п | Библиографическое описание | Место доступа |
|----------|----------------------------|---------------|
|----------|----------------------------|---------------|

| | | |
|---|--|--|
| 1 | Основы государственного и муниципального управления. Агенты и технологии принятия политических решений : учебник и практикум для вузов / под редакцией Г. А. Меньшиковой. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 387 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05290-9.. | — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/537374 (дата обращения: 07.04.2025) |
| 2 | Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 252 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17567-7. | — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/561665 (дата обращения: 07.04.2025). |
| 3 | Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. | — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560568 (дата обращения: 07.04.2025). |
| 4 | Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. | — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/559603 (дата обращения: 07.04.2025). |

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Официальный сайт РУТ (МИИТ) (<https://www.miit.ru/>)

Научно-техническая библиотека РУТ (МИИТ): (<http://library.miit.ru>)

Образовательная платформа «Юрайт» (<https://urait.ru/>)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Яндекс браузер (или другой браузер)

Операционная система Microsoft Windows

Офисный пакет приложений Microsoft office

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Для проведения аудиторных занятий необходима аудитория с мультимедиа аппаратурой. Для проведения практических занятий требуется аудитория, оснащенная мультимедиа аппаратурой и ПК с необходимым программным обеспечением и подключением к сети интернет.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 4 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

профессор, доцент, д.н. кафедры
«Экономика труда и управление
человеческими ресурсами»

С.И. Изаак

Согласовано:

Заведующий кафедрой ЭТИиУСБ

Е.А. Ступникова

Председатель учебно-методической
комиссии

М.В. Ишханян