МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»
(РУТ (МИИТ)

Рабочая программа дисциплины (модуля),
как компонент образовательной программы
специализированного высшего образования
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление,
утвержденной первым проректором ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ) Тимониным В.С.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Управление государственными и муниципальными закупками в транспортной сфере

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): Управление социально-экономической сферой

Форма обучения: Заочная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде электронного документа выгружена из единой корпоративной информационной системы управления университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ)
ID подписи: 4329
Подписал: заведующий кафедрой Шкурина Лидия Владимировна
Дата: 12.10.2026

1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целью освоения учебной дисциплины «Управление государственными и муниципальными закупками в транспортной сфере» является формирование у обучающихся системы теоретических знаний и практических навыков в области организации и управления закупочной деятельностью для обеспечения государственных и муниципальных нужд в транспортной отрасли, с учетом специфики транспортных средств, работ по строительству и содержанию дорожной инфраструктуры, а также цифровой трансформации контрактной системы, и компетенций в соответствии с требованиями самостоятельно устанавливаемого образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04. Государственное и муниципальное управление.

Задачи освоения дисциплины:

1. Изучить нормативно-правовую базу контрактной системы (44-ФЗ, 223-ФЗ) и особенности её применения в транспортном комплексе.

2. Освоить методологию планирования закупок, обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) на товары, работы и услуги транспортного назначения.

3. Сформировать навыки организации конкурентных процедур (аукционы, конкурсы) и заключения контрактов на поставку транспортных средств, ГСМ, выполнение дорожно-строительных работ (ДСР) и логистических услуг.

4. Изучить механизмы контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок, включая противодействие коррупции и управление рисками.

5. Проанализировать особенности цифровизации закупок (ЕИС, электронные площадки, электронное актирование) в транспортной сфере.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

ПК-51 - Способен организовывать и руководить процессами функционирования, осуществлять контроль и мониторинг деятельности в сфере оказания государственных услуг населению и информирования граждан по вопросам занятости ;

ПК-55 - Способен применять правовые знания и нормы законодательства Российской Федерации, регулирующего социальную защиту, занятость населения, государственно-частное партнёрство и инвестиционную деятельность, включая практику правовой квалификации

ситуаций, составление юридически значимых документов и сопровождение административных процедур в профессиональной деятельности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

Знать:

Основные положения законодательства РФ о контрактной системе (44-ФЗ) и закупках отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ);

Специфику объектов закупок в транспортной сфере (классификация по ОКПД2/КТРУ, технические регламенты, требования безопасности);

Порядок планирования, нормирования и обоснования закупок;

Методы определения и обоснования НМЦК (тарифный, проектно-сметный, затратный);

Правила проведения экспертизы результатов исполнения контрактов на транспортные услуги и работы.

Уметь:

Разрабатывать план-график закупок и вносить в него изменения;

Формировать техническое задание и проект контракта на поставку транспортных средств или выполнение работ по ремонту дорог;

Рассчитывать НМЦК для закупки топлива, запчастей или услуг по перевозке;

Работать в Единой информационной системе (ЕИС) и на электронных торговых площадках;

Оценивать заявки участников закупки по нестоимостным критериям.

Владеть:

Навыками подготовки документации для проведения электронного аукциона и конкурса;

Инструментами контроля исполнения контрактов (ведение реестра контрактов, претензионная работа);

Методикой анализа эффективности закупочной деятельности транспортного предприятия или органа власти;

Навыками применения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (включение в РНП).

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 з.е. (72 академических часа(ов).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Семестр №3
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	8	8
В том числе:		
Занятия лекционного типа	4	4
Занятия семинарского типа	4	4

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации составляет 64 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

4. Содержание дисциплины (модуля).

4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Раздел 1.Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками Роль государственных и муниципальных закупок в рыночной экономике История становления системы государственных и муниципальных закупок в России. Зарубежная практика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд Планирование закупок в контрактной системе Планы закупок Обоснование и общественное обсуждение закупок

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	Нормирование закупок Правовые и организационные основы закупок в транспортной сфере Контрактная система РФ: принципы, цели, участники. Роль транспорта в государственных нуждах. Нормативно-правовое регулирование транспортной деятельности (Устав автомобильного транспорта, ВК, КВВТ, технические регламенты Таможенного союза) во взаимосвязи с 44-ФЗ. Информационное обеспечение закупок: ЕИС, ЭТП, электронный документооборот, независимый регистратор.
2	Раздел 2. Планирование и обоснование закупок транспортных услуг и работ Стратегическое планирование закупок: план-график, нормирование, особенности закупок у единственного поставщика для транспорта. Обоснование НМЦК: тарифный метод (перевозки), проектно-сметный метод (строительство и ремонт дорог), анализ рынка ГСМ и запасных частей. Техническое задание как основа закупки: описание объекта закупки, требования к транспортным средствам (экологический класс, топливная экономичность, безопасность). Информационное сопровождение контракта Требования к участникам закупки Экспертиза закупок Оценка и обеспечение заявок Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком Способы определения поставщика товаров, работ и услуг .Конкурентные способы: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений. .Закрытые способы определения поставщиков: закрытый аукцион, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс. Закупка у единственного поставщика
3	Раздел 3. Проведение закупочных процедур в транспортном комплексе 3.1. Конкурентные способы определения поставщика: электронный аукцион (поставка топлива, ремонт), открытый конкурс (строительство дорог, НИОКР). 3.2. Особенности закупки лизинга транспортных средств, страхования (ОСАГО/КАСКО) и услуг по содержанию дорог. 3.3. Оценка заявок и критерии выбора победителя: опыт работы, квалификация персонала, наличие специализированной техники.
4	Раздел 4. Исполнение контрактов, контроль и цифровизация 4.1. Контракт жизненного цикла в дорожном строительстве и закупке подвижного состава. Приемка и экспертиза результатов (скрытые работы, лабораторные испытания асфальта). 4.2. Мониторинг, аудит и финансовый контроль в сфере закупок. Ответственность за нарушения. Реестр недобросовестных поставщиков. 4.3. Цифровые технологии: машиночитаемые доверенности, электронное актирование, BIM-моделирование в госзаказе транспортной инфраструктуры.

4.2. Занятия семинарского типа.

Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	Раздел 1. Теоретические основы управления государственными и Практическое занятие №1: Анализ плана-графика и расчет НМЦК на поставку горюче-смазочных материалов (ГСМ) для автопарка учреждения (Решение кейса).

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
2	Раздел 2. Планирование и обоснование закупок транспортных услуг и работ Практическое занятие №2: Разработка технического задания и проекта государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту автомобильной дороги.
3	Раздел 3. Проведение закупочных процедур в транспортном комплексе Практическое занятие №3: Деловая игра «Электронный аукцион на поставку легковых автомобилей» (подача заявок, анализ вторых частей, подведение итогов).
4	Раздел 4. Исполнение контрактов, контроль и цифровизация Практическое занятие №4: Работа в ЕИС: формирование документа о приемке, применение штрафных санкций, направление обращения о включении в РНП.

4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	самостоятельное изучение и конспектирование отдельных тем учебной литературы, связанных с разделом
2	работа со справочной и специальной литературой
3	работа с базами данных, информационно-справочными и поисковыми системами;
4	Выполнение заданий пр подготовке к семинарским занятиям, решение типовых задач;
5	выполнение тестовых заданий по темам
6	Выполнение индивидуальных домашних заданий (подготовка докладов, рефератов и т.д.)
7	подготовка к текущему и промежуточному контролю
8	Подготовка к промежуточной аттестации.

4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

1. Совершенствование системы планирования закупок транспортных услуг (на примере конкретного учреждения).

2. Оценка эффективности применения электронных аукционов при закупке ГСМ.

3. Управление рисками при реализации контрактов жизненного цикла в дорожной отрасли.

4. Методика обоснования начальной (максимальной) цены контракта на ремонт автомобильных дорог.

5. Контроль качества поставляемых запасных частей для государственных нужд.

6. Анализ практики применения критерия «квалификация участника» при закупке строительных работ.

7. Антидемпинговые меры в системе закупок работ по содержанию транспортной инфраструктуры.

8. Правовое регулирование закупок услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО).

9. Разработка модели цифрового профиля поставщика транспортных услуг.

10. Оптимизация затрат на служебный транспорт через механизмы нормирования закупок.

11. Особенности расторжения государственных контрактов на поставку некачественных транспортных средств.

12. Роль общественного контроля в сфере закупок дорожного строительства.

13. Сравнительный анализ закупочной деятельности государственных и муниципальных транспортных предприятий.

14. Экономическая безопасность закупок в сфере логистики.

15. Внедрение электронного документооборота (ЭДО) в процесс приемки транспортных услуг.

16. Управление закупками на предприятиях городского электрического транспорта (трамваи, троллейбусы).

17. Механизмы противодействия коррупции при закупке дорожно-строительной техники.

18. Анализ эффективности централизации закупок в сфере транспорта (уполномоченные органы).

19. Совершенствование технического задания при закупке автобусов для муниципальных нужд.

20. Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств при закупке транспортных работ.

21. Закупка топлива с использованием топливных карт: учет, контроль, эффективность.

22. Риск-ориентированный подход при выборе способа закупки для транспортной организации.

23. Правовые аспекты применения офсетных контрактов в автомобилестроении.

24. Влияние цифровых платформ (ЭТП) на конкуренцию в сфере госзакупок.

25. Анализ системы претензионной работы в рамках исполнения контрактов на грузоперевозки.

26. Особенности закупки работ по капитальному ремонту взлетно-посадочных полос (или мостов) как объекта повышенной опасности.

27. Обеспечение заявок и исполнения контрактов в условиях нестабильной банковской сферы.

28. Использование механизма «электронный магазин» для оперативных нужд транспортного хозяйства.

29. Мониторинг исполнения национальных проектов в транспортной сфере через призму закупок.

30. Управление запасами и закупками материально-технических ресурсов для дорожной службы.

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий [Текст] В. В. Иванов, А. Н. Коробова. М. : ИНФРА-М, 2013, Библиотека РОАТ	
2	Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления [Текст] : монография Доронин С. Н., Рыхтикова Н. А., Васильев А. О. М. : Форум, 2012, Библиотека РОАТ	
1	Предпринимательское право. Правовое регулирование отдельных видов предпринимательской деятельности [Текст] : учебник Е. М. Ашмарина [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной М. : Юрайт, 2013, Библиотека РОАТ	
2	Предпринимательско-правовые (хозяйственно-правовые) основы государственного регулирования экономики [Текст] : монография С. Н. Шишкин М. : Инфотропик Медиа, 2011, Библиотека РОАТ	
3	Государственное регулирование экономики (схемы и статистика) [Текст] : учебно-методическое пособие В. П. Васильев. М. : Дело и Сервис, 2006. -Библиотека РОАТ48 экз. учет. карт. (№ 2724). 20 экз. учет. карт. (№ 4300).	
4	Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник Ю. В. Гимазова ; под общ. ред. Н. А. Омельченко М. : Юрайт, 2016. - Электронно-библиотечная система "ЮРАЙТ"	

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Электронно-библиотечные системы

1. Официальный сайт РУТ (МИИТ) – http://miit.ru/

2. Электронно-библиотечная система РОАТ - http://irbis.roatrut.ru

3. Электронно-библиотечная система Научно-технической библиотеки МИИТ - http://library.miit.ru/

4. Поисковые системы «Яндекс», «Google» для доступа к тематическим информационным ресурсам

5. Электронно-библиотечная система издательства «Лань» - http://e.lanbook.com/

6. Электронно-библиотечная система ibooks.ru - http://ibooks.ru/

7. Электронно-библиотечная система «BOOK.RU» - http://www.book.ru/

8. Электронно-библиотечная система «ZNANIUM.COM» - http://www.znanium.com/

9. Электронно-библиотечная система «ЮРАЙТ» - http://www.biblio-online.ru/

10. Электронно-библиотечная система «Академия» – http://academia-moscow.ru/

поисковые системы,

Поисковые системы «Яндекс», «Google» для доступа к тематическим информационным ресурсам

Справочно-поисковые системы и порталы:

http:// garant.ru - СПС "Гарант"

Сайт справочно-правовой системы «Консультант Плюс». - www.consultant.ru.

Сайты:

официальные сайты Росстата (www.gks.ru), Банка России (www.cbr.ru), Росбизнесконсалтинга (www.rbc.ru).

Официальный сайт Государственной думы РФ. Режим доступа: http: // www.duma.gov.ru.

http://www.minfin.ru/ – официальный сайт Министерства финансов РФ;

.Официальный сайт министерства транспорта РФ (законодательные и нормативно-правовые акты) - http://www.mintrans.ru/documents

Институт комплексных стратегических исследований http://www.icss.ac.ru/

http://www.rg.ru/oficial - сайт "Российской газеты". Государственные документы, публикующиеся в газете (и на сайте): федеральные конституционные законы, федеральные законы (в том числе кодексы), указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств (в частности приказы, инструкции, положения и т.д.).

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Программное обеспечение позволяет выполнить все предусмотренные учебным планом виды учебной работы по дисциплине: теоретический курс, практические занятия, тестовые задания, ситуационные задачи и вопросы промежуточной аттестации по курсу.

Все необходимые для изучения дисциплины учебно-методические материалы размещены на сайте академии: https://www.miit.ru/.

При осуществлении образовательного процесса по дисциплине используются следующие информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы:

- для проведения лекций, демонстрации презентаций и ведения интерактивных занятий: Microsoft Office 2003 и выше.

- для оформления отчетов и иной документации: Microsoft Office 2003 и выше.

- для выполнения практических заданий включает в себя специализированное прикладное программное обеспечение Консультант плюс, а также программные продукты общего применения

- для выполнения текущего контроля успеваемости: Браузер Internet Explorer 6.0 и выше.

- для самостоятельной работы: Браузер Internet Explorer 6.0 и выше, Microsoft Office 2003 и выше.

Для осуществления учебного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий: операционная система Windows, Microsoft Office 2003 и выше, Браузер Internet Explorer 8.0 и выше с установленным Adobe Flash Player версии 10.3 и выше, Adobe Acrobat.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Освоение дисциплины осуществляется в оборудованных учебных аудиториях для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Учебные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории (переносное мультимедийное оборудование, ноутбук), оборудованы меловыми и маркерными досками.

В процессе проведения занятий лекционного типа по дисциплине используются раздаточные демонстрационные материалы, презентации, учебно-наглядные пособия.

Также в процессе самостоятельной подготовки по дисциплине используются помещения для самостоятельной работы студентов, оборудованные персональными компьютерами с возможностью выхода в Интернет и электронную образовательную среду ВУЗа, и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Учебные аудитории соответствуют требованиям пожарной безопасности и охраны труда по освещенности, количеству рабочих (посадочных) мест студентов. Освещенность рабочих мест соответствует действующим СНиПам.

Технические требования к оборудованию для проведения учебного процесса с частичным использованием ДОТ: колонки, наушники или встроенный динамик (для участия в аудиоконференции); микрофон или гарнитура (для участия в аудиоконференции); веб-камера (для участия в видеоконференции); для ведущего: компьютер с процессором IntelCore 2 Duo от 2 ГГц (или аналог) и выше, от 2 Гб свободной оперативной памяти.

Для слушателя: компьютер с процессором IntelCeleron от 2 ГГц (или аналог) и выше, 1 Гб свободной оперативной памяти.

Технические требования к каналам связи: от 128 кбит/сек исходящего потока; от 256 кбит/сек входящего потока. При использовании трансляции рабочего стола рекомендуется от 1 мбит/сек исходящего потока (для ведущего).

При использовании трансляции рабочего стола рекомендуется от 1 мбит/сек входящего потока (для слушателя). Нагрузка на канал для каждого участника вебинара зависит от используемых возможностей вебинара. Так, если в вебинаре планируется одновременно использовать 2 видеотрансляции в конференции и одну трансляцию рабочего стола, то для слушателей рекомендуется от 1.5 мбит/сек входящего потока.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 3 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, доцент, к.н. кафедры
«Экономика, финансы и управление
на транспорте» Ю.В. Панько

Согласовано:

Заместитель директора С.Н. Климов

Заведующий кафедрой ЭИФ Л.В. Шкурина

Председатель учебно-методической
комиссии С.Н. Климов