

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**  
**(РУТ (МИИТ))**



Рабочая программа дисциплины (модуля),  
как компонент образовательной программы  
высшего образования - программы бакалавриата  
по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление,  
утвержденной первым проректором РУТ (МИИТ)  
Тимониным В.С.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Экономика общественного сектора**

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль): Управление государственной и  
муниципальной собственностью

Форма обучения: Очная

Рабочая программа дисциплины (модуля) в виде  
электронного документа выгружена из единой  
корпоративной информационной системы управления  
университетом и соответствует оригиналу

Простая электронная подпись, выданная РУТ (МИИТ)  
ID подписи: 3068  
Подписал: заведующий кафедрой Ступникова Елена  
Анатольевна  
Дата: 13.05.2022

## 1. Общие сведения о дисциплине (модуле).

Целями освоения учебной дисциплины является изучение условий и принципов удовлетворения потребностей в общественных, коллективных благах, а также предпосылок и экономических последствий деятельности государства по аккумуляции источников доходов и использованию его ресурсов, рассмотрение системы государственных финансов, обоснование методов эффективной реализации целей некоммерческой деятельности.

Задачи дисциплины:

- рассмотреть причины и формы государственного вмешательства в экономику, принципы принятия решений в государственном секторе, модели осуществления государственных расходов и налогообложения, принципы управления государственной собственностью и взаимодействия федеральных и региональных органов власти в рамках бюджетного федерализма,
- научиться анализировать проблемы российского общественного сектора с позиций экономической теории и оценивать последствия принятия решений органами власти для национальной экономики,
- сформировать представление об основных теоретических подходах к решению проблем функционирования общественного сектора, развить навыки решения количественных и качественных задач по проблематике общественного сектора.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю).

Перечень формируемых результатов освоения образовательной программы (компетенций) в результате обучения по дисциплине (модулю):

**ОПК-6** - Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд;

**УК-10** - Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности.

Обучение по дисциплине (модулю) предполагает, что по его результатам обучающийся будет:

**Знать:**

- содержание предмета экономики общественного сектора, его функций в современном рыночном хозяйстве; - теорию и практику оптимизации распределения и перераспределения общественного благосостояния; - методы

оценки расходов общественного сектора; задачи, решаемые в сфере расходования общественных средств: оказание социальной помощи, обеспечение обязательного страхования, производство и потребление благ.

**Уметь:**

- использовать знания при оценке современных социально-экономических процессов; - оценивать различные варианты политических решений и прогнозировать последствия государственных воздействий на экономику; - анализировать состояние и тенденции развития экономики государственного сектора в России.

**Владеть:**

- навыками обоснования тенденций развития общества и системы государственного и муниципального управления; - навыками разработки и оценки эффективности программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня.

3. Объем дисциплины (модуля).

3.1. Общая трудоемкость дисциплины (модуля).

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 з.е. (144 академических часа(ов)).

3.2. Объем дисциплины (модуля) в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Тип учебных занятий	Количество часов	
	Всего	Сем. №5
Контактная работа при проведении учебных занятий (всего):	64	64
В том числе:		
Занятия лекционного типа	32	32
Занятия семинарского типа	32	32

3.3. Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении

промежуточной аттестации составляет 80 академических часа (ов).

3.4. При обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, объем дисциплины (модуля) может быть реализован полностью в форме самостоятельной работы обучающихся, а также в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении промежуточной аттестации.

#### 4. Содержание дисциплины (модуля).

##### 4.1. Занятия лекционного типа.

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
1	Роль государства в экономике – 4 часа Общественный сектор. Государство как экономический субъект. Мотивы поведения государства (провалы рынка). Направления и формы государственного вмешательства в экономику. Теории государства. Понятие эффективной экономики. Дилемма «эффективность - справедливость». Критерии и концепции социальной справедливости. Масштабы деятельности государства в современной экономике. Провалы государства.
2	Общественные блага – 4 часа Понятие и свойства общественных благ. Характеристики благ, производимых в общественном секторе. Равновесие на рынке общественных благ. Проблемы обеспечения эффективности производства общественных благ («проблема безбилетника»). Частное производство общественных благ (малые группы, клубы, теория селективных стимулов М. Олсона, альтруизм). Решение информационных проблем при государственном производстве общественных благ (цены Линдаля, налог Кларка, анализ издержек и выгод, механизм Тибу).
3	Общественный выбор – 4 часа Понятие общественного выбора. Политико-экономический цикл. Прямая и представительная демократия. Процедуры принятия коллективных решений в условиях прямой демократии: принцип простого большинства; понятие медианного избирателя; теорема о медианном избирателе; правило большинства и медианный избиратель в многомерном случае; парадокс голосования (Кондорсе); правило Борда, голосование в два тура, плюралистическое голосование. Принятие коллективных решений в условиях представительной демократии. Парадокс Острогорского. Теорема о невозможности К. Эрроу. Логроллинг. Экономическая теория бюрократии (модели Нисканена, Таллока). Поиск политической ренты.
4	Государственные расходы – 4 часа Виды и структура государственных расходов. Способы распределения благ, производимых в частном секторе. Формы государственного финансирования частного производства. Экономические последствия государственных расходов: перемещение выгод от продавца к покупателю, от покупателя к продавцу, от работодателя к наемному работнику; потери эффективности при выплатах пособий и субсидий. Государственные расходы по поддержке производителей: интервенции на товарном рынке, ценовые, внутренние, экспортные субсидии. Способы оценки общественных расходов. Социальная ставка дисконтирования. Оценка распределения выгод.
5	Социальное страхование и социальная помощь – 4 часа Понятие социального страхования. Формирование спроса на рынке страховых услуг. Условия

№ п/п	Тематика лекционных занятий / краткое содержание
	существования предложения на рынках страховых услуг. Необходимость и формы государственного вмешательства в сферу страхования. Особенности системы социального страхования. Государственное медицинское страхование. Модели систем пенсионного обеспечения. Социальная помощь: определение эффективности социальных пособий. Таргетирование социальной помощи.
6	<b>Доходы государства – 4 часа</b> Структура доходов государства в РФ и развитых странах. Функции и классификация налогов. Характеристики налоговых систем. Система налогов и сборов в РФ. Сфера действия налога. Избыточное налоговое бремя. Налоговое бремя при налогообложении потребления. Влияние налогообложения на сбережения. Налогообложение предложения труда. Налогообложение производителей.
7	<b>Распределение налогового бремени и оптимальное налогообложение – 4 часа</b> Перемещение налогового бремени на конкурентном и монопольном рынке. Эквивалентные налоги, условия эквивалентности налогов. Способы ухода от налогов. Государственные заимствования и отложенное налогообложение. Эквивалентность по Рикардо. Фискальная иллюзия. Понятие оптимальной структуры налогов. Правило Рамсея. Оптимальное налогообложение доходов. Дилемма эффективности и справедливости при налогообложении доходов.
8	<b>Управление государственной собственностью – 4 часа</b> Мотивы приватизации государственной собственности. Мотивы национализации частной собственности. Эффективность разных форм собственности. Организация производства в общественном секторе (создание квази-рынков, контрактация). Цели, методы и ограничения приватизации.

#### 4.2. Занятия семинарского типа.

##### Практические занятия

№ п/п	Тематика практических занятий/краткое содержание
1	<b>Роль государства в экономике</b> В результате практического занятия студент изучит масштабы общественного сектора, Факторы, определяющие размеры общественного сектора, Размеры государственного сектора в современной экономике, Закон Вагнера и концепция фискальной экономики
2	<b>Общественные блага</b> В результате практического занятия студент изучит необходимость государственного вмешательства в производство общественных благ и эффективность производства общественных благ.
3	<b>Общественный выбор</b> В результате практического занятия студент изучит экономику бюрократии, особенности административной деятельности, бюрократическую мотивацию, административные реформы как попытки преодолеть изъяны бюрократии

#### 4.3. Самостоятельная работа обучающихся.

№ п/п	Вид самостоятельной работы
1	Подготовка к практическим занятиям
2	Подготовка к промежуточной аттестации.
3	Подготовка к текущему контролю.

#### 4.4. Примерный перечень тем курсовых работ

По данной дисциплине учебным планом предусмотрена курсовая работа в 5-м семестре.

Курсовая работа выполняется по индивидуальным вариантам, задаваемым преподавателем. Тема курсовой работы: «Экономика общественного сектора».

5. Перечень изданий, которые рекомендуется использовать при освоении дисциплины (модуля).

№ п/п	Библиографическое описание	Место доступа
1	Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 324 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05345-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/468762">https://urait.ru/bcode/468762</a>	<a href="https://urait.ru/book/ekonomika-organizaciya-i-upravlenie-obschestvennym-sektorom-468762">https://urait.ru/book/ekonomika-organizaciya-i-upravlenie-obschestvennym-sektorom-468762</a> Дата обращения: 20.02.2022
2	Попов, Е. В. Моделирование экономических институтов: монография для вузов / Е. В. Попов ; ответственный редактор А. Д. Некипелов. — 2-е изд., стер. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 643 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-09243-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/517002">https://urait.ru/bcode/517002</a>	<a href="https://urait.ru/bcode/517002">https://urait.ru/bcode/517002</a> Дата обращения: 20.02.22

6. Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, которые могут использоваться при освоении дисциплины (модуля).

Росстат <http://www.gks.ru>

Министерство финансов РФ <http://www.minfin.ru> Министерство по налогам и сборам РФ <http://www.nalog.ru> Аналитические материалы: Экспертный канал «Открытая экономика» <http://www.opes.ru/> Эксперт-ТВ [tv.expert.ru](http://tv.expert.ru) (видеоматериалы)

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства, необходимого для освоения дисциплины (модуля).

Офисный пакет приложение Microsoft Office

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю).

Для проведения лекционных занятий необходима аудитория с мультимедиа аппаратурой. Для проведения практических занятий требуется аудитория, оснащенная мультимедиа аппаратурой и ПК с необходимым программным обеспечением и подключением к сети интернет.

9. Форма промежуточной аттестации:

Зачет в 5 семестре.

10. Оценочные материалы.

Оценочные материалы, применяемые при проведении промежуточной аттестации, разрабатываются в соответствии с локальным нормативным актом РУТ (МИИТ).

Авторы:

доцент, к.н. кафедры «Экономика  
транспортной инфраструктуры и  
управление строительным бизнесом»

Д.А.  
Преображенский

Согласовано:

Заведующий кафедрой ЭТИиУСБ  
Председатель учебно-методической  
комиссии

Е.А. Ступникова

М.В. Ишханян