

**Доклад Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева  
на итоговом заседании коллегии Минтранса России  
«О результатах деятельности Министерства транспорта Российской  
Федерации за 2021 год, целях и задачах на 2022 год, плановый период  
до 2024 года**

**1 июля 2022 года**

Уважаемый Андрей Рэмович!  
Уважаемый Марат Шакирзянович!  
Уважаемые участники заседания!

Рад вас приветствовать! Итоговое заседание коллеги – это возможность оценить достигнутые результаты, эффективность принятых управленческих решений, а также определить пути дальнейшего развития, выработать действенные решения в интересах граждан, национальной экономики и государства.

2021 год можно смело оценить как год успешной работы транспортного комплекса; год решений, заложивших основы для незамедлительного и эффективного ответа на вызовы дня сегодняшнего.

От лица Министерства транспорта Российской Федерации я в первую очередь благодарю трудовые коллективы всех предприятий и организаций отрасли за бесперебойную работу транспорта в 2021 году, и продолжение работы в непростых условиях года текущего.

Мы многим обязаны Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину за поддержку транспортной отрасли.

Выражаю признательность за поддержку и доверие Председателю Правительства Российской Федерации Михаилу Владимировичу Мишустину, который делает все для обеспечения стабильной работы и развития транспорта в Российской Федерации.

2021 год стал годом многих рекордов для отрасли. Вызовом и нашим общим успехом стали рекордные цифры доведенных в 2021 году до Минтранса бюджетных средств: 1 триллион 700 миллиардов рублей. Бюджет, который был доведен в начале, составлял 1 триллион 22 миллиарда. Мы освоили дополнительно более 670 миллиардов. За этой цифрой в том числе стоят построенные вовремя дороги и развязки, пункты пропуска и новые объекты транспорта, – все то, что напрямую влияет на качество жизни людей, на удобство ведения бизнеса.

Если 15 лет назад, в 2006 году, Минтранс осваивал 189 млрд рублей, то в текущих ценах объем освоенных средств вырос в 9 раз.

Рекордной за все время работы Минтранса России стала законопроектная деятельность. В 2021 году было разработано и обеспечено принятие 20 федеральных законов в сфере транспорта. Это лучший результат с момента начала ведения учета принятых законов по части Минтранса – с 1995 года. Всего в прошлом году велась работа по 37 проектам федеральных законов.

План законопроектной деятельности Минтранса России на 2022 год содержит 62 законопроекта. Уверен, что более 40 законопроектов станут

федеральными законами. Хочу поблагодарить депутатов и сенаторов за ту поддержку, которая нам оказывается.

В прошлом году транспортная отрасль получила обновленный ориентир долгосрочного развития – Президент одобрил, а Правительство утвердило системообразующий документ – Транспортную стратегию Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035-го.

Стратегия ввела ряд новых принципов и понятий в систему государственного управления развитием транспортной отрасли. Например, понятие Единой опорной транспортной сети, которая включает в себя опорную сеть автомобильных и железных дорог, аэропортов и морских портов, внутренних водных путей.

Стратегия клиентоцентрична, в центре внимания – пассажиры, грузовладельцы, также выгодоприобретателем стало само государство. Мы учли мировые тренды, включая цифровую трансформацию отрасли, переход на новые источники энергии, но при этом изначально приоритизировали импортозамещение и защиту национальных интересов страны. Несмотря на новые экономические условия, на те вызовы, с которыми мы сталкиваемся извне, ценности Стратегии остаются актуальными.

При этом в реализации появляются новые приоритеты, прежде всего, геостратегические – например, развитие транспортно-логистических коридоров на восток и на юг.

Благодарю профессиональное сообщество, коллег из Государственной Думы и Совета Федерации, Госсовета за совместную работу над Транспортной стратегией. Отдельные слова благодарности – Андрею Рэмовичу Белоусову и Марату Шакирзяновичу Хуснуллину за их поддержку и рекомендации, полученные в ходе разработки и принятия документа.

Эффективная работа пунктов пропуска через государственную границу – одно из главных условий для выстраивания эффективных логистических цепочек, снижения издержек бизнеса при экспорте и импорте. И важнейшее направление деятельности Министерства.

В 2021 году проведены мероприятия в 22 пунктах пропуска, в том числе проведена комплексная модернизация 9 пунктов, оснащение и ремонт 13. Чтобы понять масштаб работ, можно обратиться к статистике за последние 5 лет: с 2017 года по 2021 год были модернизированы и оснащены 64 пункта пропуска.

Но уже в одном только 2022 году будут проведены мероприятия в более чем 65 пунктах пропуска, в том числе модернизация и открытие 16 пунктов.

Хочу сказать, что это рекордные темпы работ.

В этом году по отдельным объектам мы идем с опережением графика. В условиях, когда происходит перестройка логистических цепочек, эта работа имеет ключевое значение как для бизнеса, так и для потребителей.

До конца 2024 года завершим мероприятия по строительству и реконструкции рекордного по масштабам количества пунктов пропуска – 41, в том числе 22 пунктов пропуска на Дальнем Востоке.

Цифровизация – одно из важнейших направлений работы Минтранса России.

В июле прошлого года принят федеральный закон об электронных перевозочных документах: он позволит перевести в цифровой вид 3 млрд бумажных транспортных накладных и выведет участников рынка перевозок из «серой» зоны. Мы подготовили все подзаконные акты и с сентября текущего года мы уже сможем предоставить возможность реализовать эту услугу нашим транспортно-логистическим компаниям.

С текущего года грузоперевозчики могут оформлять электронные транспортные накладные, а с 2023-го у них появится возможность оформлять и электронные путевые листы. В совокупности это выведет уже 5 млрд бумажных документов из оборота.

Начала работу и информационная система по выдаче специальных разрешений на движение тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств в электронной форме.

В декабре Правительство утвердило разработанное Минтрансом России Стратегическое направление в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года. В его состав вошли девять инициатив и проектов, включая беспилотные транспортные средства на всех видах транспорта – к 2024 году беспилотники с коммерческой загрузкой поедут по трассам Москва – Санкт-Петербург в рамках проекта «Беспилотные логистические коридоры».

Во исполнение решения Президента заключено Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок. Благодаря этому удалось совершить свыше 19 тыс. перевозок через транзитную систему Российской Федерации.

Еще более глубокую степень интеграции демонстрирует Союзное Государство России и Белоруссии. В прошлом году президентами России и Белоруссии утверждена Союзная программа по унификации регулирования транспортного рынка.

С марта 2021 года налажена перевалка белорусских нефтепродуктов через морские порты северо-запада России. За первый год осуществлена перевалка 2 млн 133 тыс. тонн нефтепродуктов. На 2022 год запланирована перевалка 2 млн 410 тысяч тонн.

Запущен поезд «Ласточка» Москва – Минск, время в пути которого составляет менее 7 часов.

2021-й стал годом восстановления перевозок после вводимых годом ранее «ковидных» ограничений. Всего было перевезено 13,8 млрд пассажиров и 6,9 млрд тонн грузов. Наблюдаем положительную динамику грузо- и пассажирооборота.

Среднегодовая численность занятых в транспортном комплексе остается стабильной – более 4,5 млн человек, за последние три года сокращения не наблюдается.

Мы продолжаем реализацию национальных проектов.

По итогам 2021 года уровень кассового исполнения транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составил 98,8%.

Из 22 показателей в 2021 году достигнуты 20. Завершены 300 мероприятий и инфраструктурных объектов.

В рамках совершенствования системы управления транспортным комплексом создан единый заказчик-застройщик в сфере транспорта – ФКУ «Ространсмодернизация». Учреждение теперь является заказчиком по 84 объектам транспортной инфраструктуры.

Согласно Стратегии, в Опорную сеть автодорог войдут и федеральные, и важнейшие региональные трассы – суммарно порядка 138 тыс. км.

В июне этого года Президент России Владимир Владимирович Путин поставил задачу – привести в нормативное состояние не менее 85 % всей опорной сети дорог страны в течение пяти лет.

По итогам 2021 года в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» приведено в нормативное состояние 75,3 % дорожной сети городских агломераций и порядка 47,8 % автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Кассовое исполнение по нацпроекту БКД составило 99,8 %.

В 2021 году объем государственной поддержки субъектов Российской Федерации на осуществление дорожной деятельности составил 301 млрд рублей, с учетом которой регионами приведено в нормативное состояние 18 900 км региональных автомобильных дорог, а также завершены работы по строительству и реконструкции участков региональных дорог протяженностью 1186 км.

В фокусе внимания Минтранса России – вопросы нормативного состояния региональных дорог.

В текущем году Правительство дополнительно направило 120 млрд рублей на развитие дорог в российских регионах, а также 163 млрд рублей на строительство и реконструкцию федеральных и региональных дорог до 2024 г.

В рамках заключенных Госкомпанией «Автодор» инвестиционных соглашений введена в эксплуатацию Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области.

На железной дороге продолжался процесс восстановления пассажиропотока и грузопотока после острой фазы пандемии COVID-19.

В 2021 году перевезено 92,8 млн пассажиров в дальнем следовании, что более чем на треть выше показателей прошло года, на 20% выросли перевозки в пригородном сообщении и составили 966,5 млн человек.

Мы зафиксировали увеличение погрузки на железной дороге в прошлом году на 3,2% до 1 млрд 284 млн тонн.

При этом в 2021 году транзитные перевозки грузов в контейнерах выросли на 34 % до 1 млн 116 тыс. ДФЭ.

Основным результатом 2021 года стал новый рекорд, подтвердивший фактический статус России как сухопутного моста между Азией и Европой.

Активное развитие по намеченному плану идет в направлении Восточного полигона. К 2024 году мы должны обеспечить провозную способность в 180 млн тонн грузов. При этом уже в 2021 году провозная способность достигла 80 % целевого показателя – 144 млн тонн.

В 2022 году продолжается масштабное развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона, открыт ряд важнейших объектов. Новые возможности открываются с «расшивкой» БАМа. Знаковым стало открытие железнодорожного движения по второму Байкальскому тоннелю – это почти 7 км пути, но это путь через скальную породу. Новый туннель позволил увеличить пропускную способность с 17 до 85 пар поездов в сутки, а провозную способность участка – с 13 до 32 млн тонн грузов в год, то есть в 2,5 раза.

Хочу поблагодарить коллектив ОАО «РЖД» и Белозёрова Олега Валентиновича за ту работу и внимание, которое он уделяет развитию железных дорог Российской Федерации.

Впереди активная работа: строительство вторых и третьих путей, путепроводных развязок, разъездов, электрификация участков, реконструкция станций, усиление устройств тягового электроснабжения, а также развитие локомотивного комплекса.

Одной из ключевых задач Транспортной стратегии является повышение мобильности населения, обеспечение высокой связанности и транспортной доступности всей территории страны, в том числе Арктической зоны и Дальнего Востока.

В 2021 году воздушным транспортом было перевезено свыше 111 млн пассажиров, что сравнимо с предпандемийными показателями 2019 года – 128 млн пассажиров.

Завершена реконструкция и введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в 6 аэропортах.

Особое внимание уделяется доступности перевозок на Дальний Восток. Воспользоваться правом на льготные перевозки в ДФО может любой житель, зарегистрированный на территории Дальнего Востока, а также все льготные категории граждан, независимо от региона проживания.

Новые возможности для перевозок жителей Дальнего Востока России создает и единая дальневосточная авиакомпания «Аврора». В 2022 году «Аврора» будет выполнять перевозки по 36 социально значимым маршрутам, на эти цели выделено 5,9 млрд рублей, что в 5 раз превышает показатели 2021 года.

В ноябре прошлого года российский лоукостер «Победа» перевез 50-миллионного пассажира. «Победа» – самая востребованная авиакомпания в истории российской авиации и лидер по загрузке кресел среди регулярных перевозчиков.

В 2021 году в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» национального проекта «Безопасные качественные дороги» поставлено 477 транспортных средств – работающие на газомоторном топливе автобусы большого класса и троллейбусы – в 14 городских агломераций.

В целом минувший год продемонстрировал рост поездок на наземном общественном транспорте на 10 %.

Правительством поддержана реализация проектов обновления городского электрического транспорта по концессионной модели с субсидированием из федерального бюджета в размере до 100 млрд рублей.

В настоящее время подготовлены 10 таких проектов на 2022-2027 годы, которые предусматривают поставку 477 трамваев и 97 электробусов, строительство и реконструкцию 510 км трамвайных путей с выделением субсидий из федерального бюджета в размере 65,9 млрд рублей.

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом по итогам 2021 года превысил показатель 2020 года на 1,6 % и составил почти 5,5 млрд тонн. При этом объем международных перевозок – сохранился на уровне 2020 года и составил 34,8 млн тонн; доля экспорта в общем объеме международных автомобильных перевозок превысила долю импорта и составила 51,8 %.

Сохранению работоспособности отечественной отрасли международных автомобильных перевозок в сложный период пандемии в значительной степени способствовала проводимая Минтрансом России работа по обеспечению российских перевозчиков иностранными разрешениями: всего дополнительно получено более 100 тыс. разрешений по 17 странам.

2021 год показал рост перевалки грузов в морских портах до 835 млн тонн. Мощность портов увеличилась на 19 млн тонн и достигла 1 млрд 245 млн тонн.

В морском порту Усть-Луга введен в эксплуатацию терминал по перевалке минеральных удобрений «Ультрамар», реализованы проекты в морских портах Восточный, Новороссийск, Темрюк, Певек.

Сохраняется интерес частных инвесторов к механизму «частной концессионной инициативы». Подписано концессионное соглашение о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункционального грузового района в морском порту Поронайск.

Проект в 2022 году получил Национальную премию Росинфра как лучший проект ГЧП в сфере магистрального транспорта.

В 2021 году завершено строительство двухтопливного автомобильно-железнодорожного парома «Маршал Рокоссовский». Паром построен для паромной линии «Усть-Луга – Балтийск», которая имеет стратегическое значение для Калининградской области. В марте 2022 года в присутствии Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина был торжественно поднят Государственный флаг Российской Федерации.

В конце сентября-октябре этого года мы спускаем на воду паром «Генерал Черняховский». Благодаря этому мы усилим возможности транспортно-логистического комплекса Калининградской области.

Мы продолжаем работу по развитию Северного морского пути. За прошлый год объем перевозок вырос на 6 % до 34,9 млн тонн. Весь потенциал Севморпути раскроется с запуском круглогодичной навигации к 2030 году. Время прохождения по нему должно сократиться с 14 до 10 дней к тому же сроку.

В 2021 году объем перевозок на внутренних водных путях составил порядка 110 млн тонн.

В апреле 2021 года после реконструкции запущен в эксплуатацию гидроузел Белоомут на реке Оке, позволивший решить проблему мелководья на этом участке и вновь обеспечить работу круизного флота.

В ноябре 2021 закончено строительство первой очереди Багаевского гидроузла на реке Дон. По итогам завершения в целом строительства объекта будет обеспечена ликвидация лимитирующего участка на нижнем Дону, ограничивающего в настоящее время пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации. Определено новое решение проблемы Городецкого гидроузла путем строительства второй камеры шлюза № 15 и реконструкции судового хода в русле реки Волга на участке между Городцом и Нижним Новгородом.

Данное решение обеспечит увеличение гарантированной глубины на этом участке Волги до 4-х метров с 2,5. Это восстановит должный уровень судоходства.

Реализация двух проектов гидроузлов к концу 2024 года позволит придать импульс развитию судоходства на внутренних водных путях в соответствии с Транспортной стратегией.

Руководство и эксперты Министерства приняли участие в мероприятиях с представителями 54 стран и 18 организаций. В ушедшем году подписаны шесть двусторонних документов и приняты федеральные законы, определяющие формат участия в трех многосторонних международных договорах.

Совместно с Минэкономразвития ведется значительная работа по развитию международных транспортных коридоров. Эта деятельность особенно важна в контексте открытия новых рынков для российских компаний, обеспечения новых маршрутов в направлении Азово-Черноморского бассейна, на коридоре «Север-Юг», в направлении Дальнего Востока и стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Транспорт – это люди, которые стоят у руля, у штурвала – и в буквальном, и в фигуральном смысле: наши кадры.

В феврале прошлого года утверждена Концепция подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 г., которая определяет основные приоритеты в развитии отраслевого образования.

В ушедшем году много внимания развитию транспортного образования уделил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Глава государства поздравил со 125-летием со дня основания Российский университет транспорта. В сентябре прошлого года в присутствии Президента был открыт современный Дальневосточный морской тренажерный центр МГУ имени адмирала Невельского.

Бесперебойное функционирование транспортного комплекса России возможно при условии обеспечения надлежащей степени его защищенности от актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера.

В 2021 году были приняты правовые, экономические, организационные и иные меры, позволившие не допустить причинения вреда жизни и здоровью людей, а также крупного материального ущерба.

Отмечаю работу, проводимую в области обеспечения безопасности транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему.

Уважаемые коллеги! 2022 год ставит перед нами новые вызовы и задачи. Транспортная отрасль, как и другие, столкнулась с беспрецедентными санкциями ряда недружественных государств.

Европейский союз, США и их союзники закрыли свое пространство для российских воздушных и морских судов. ЕС запретил въезд грузовых автотранспортных средств, Литва ввела ограничения для железнодорожного транзита.

Введены ограничения в отношении ряда отечественных транспортных компаний и групп товаров, ужесточен до запретительного уровня режим таможенного контроля, прекращен прием платежей западными банками за международные перевозки «в» и «из» России. Остановлена работа на российском направлении контейнерных линий, доминирующих на рынках международных перевозок.

Ограничена ресурсная база отрасли: запрещены поставки транспортных средств и запчастей для транспортной техники.

Тем не менее, изолировать такую огромную страну, как Россия, невозможно. В сложившейся ситуации по инициативе Минтранса был принят ряд решений, которые позволили удержать ситуацию.

14 марта текущего года принят Федеральный закон № 56-ФЗ – в первую очередь, он позволил нам снивелировать риск потери воздушного флота.

Начиная с 24 февраля, мы переводили воздушные суда в российский реестр в российский реестр – на сегодняшний день переведено 1 213 воздушных судов из 1278.

Удалось создать «группировку» воздушных судов, летающих за рубеж, для которых отсутствуют риски их ареста или задержания.

Хочу сказать, что мы плотно работаем с коллегами из Минпромторга России. Наша задача – создать стабильный заказ для российской промышленности в подвижном составе, сервисе, компонентах. Их задача – обеспечить изготовление наших морских и воздушных судов в те сроки, которые они на себя берут. Потребность в одних только воздушных судах оценивается в свыше 1 тысячи единиц техники до 2030 года.

Но нам также требуется морской флот, современный подвижной состав для железных дорог на отечественной компонентной базе, грузовики и общественный транспорт.

Благодаря поддержке Правительства Российской Федерации по Плану первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления обеспечены беспрецедентные меры поддержки для отрасли в размере 511,5 млрд рублей – это и свыше 121 млрд на поддержку авиации, и программы докапитализации, и льготного кредитования.

При этом совокупная сумма программ поддержки авиации достигает в этом году 153 млрд рублей с учетом ранее согласованных субсидий.



Для решения проблемных вопросов логистики в условиях санкций на площадке Минтранса был организован ежедневный Оперативный штаб, в рамках которого мы открыли «горячую линию» для заказчиков грузоперевозок и логистических компаний на случай возникновения проблемных вопросов. Со 2 марта мы решили более 2,5 тысяч вопросов, которые возникают по логистической тематике.

Новые импульсы для развития получили восточное и южное направления развития транспортно-логистических коридоров:

1. Международный транспортный коридор «Север-Юг» – через Каспийский регион в Закавказье и Иран.
2. Азово-Черноморское направление.
3. «Восточный коридор»: Россия – Китай и страны АТР.

Задача Правительства и Минтранса в частности – снять инфраструктурные и логистические ограничения для бизнеса при работе на новых рынках. Считаем, что в сложившейся ситуации транспортные артерии – это «дороги жизни» для российской экономики.

Уверен, совместными усилиями нам удастся преодолеть сложности сегодняшнего дня – окрепнуть и стать более независимыми.

В заключении хотел бы поблагодарить коллектив Министерства транспорта и своих заместителей за эффективную совместную работу в 2021 году! Впереди много новых и ответственных задач. Транспортная отрасль продолжит свою работу в интересах граждан и государства, улучшая качество жизни; оставаясь надежным партнером для бизнеса; ориентируясь на интересы национальной экономики и государства.

Благодарю за внимание!